



Immigratie- en Naturalisatiedienst  
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

## EAUT Regeling beoefenaars vrij beroep en dienstverleners

|        |               |
|--------|---------------|
| Datum  | Februari 2022 |
| Status | Definitief    |

## Colofon

|        |                                                          |
|--------|----------------------------------------------------------|
| Titel  | EAUT Regeling beoefenaars vrij beroep en dienstverleners |
| Status | Definitief                                               |

|                      |                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Auteurs/Onderzoekers | Barbara Maas<br>Wetenschappelijk medewerker                                                                                                                                                                                        |
|                      | Femke van der Werf<br>Wetenschappelijk medewerker                                                                                                                                                                                  |
|                      | INDOA@ind.nl                                                                                                                                                                                                                       |
|                      | Ministerie van Justitie en Veiligheid<br>Immigratie- en Naturalisatiedienst<br>Directie Strategie en Uitvoeringsadvies<br>Afdeling Onderzoek en Analyse<br>Rijnstraat 8   2515 XP   Den Haag<br>Postbus 16275   2500 BG   Den Haag |

Afgestemd met:

DMB/J&V  
ARVN/SUA/IND  
BIS/I&O/IND  
BIS/PR&A/IND  
BV/BIC/IND  
BV/BC/IND  
DV/DRV/IND  
DV/HH/IND  
DV/KC/IND  
IV/IND  
JZ/IND  
JZ/Privacy Office/IND  
RVN/ZKL/Arbeid/IND  
RVN/Redactieraad/IND  
SZW  
UWV

## Inhoud

|                                                                           |           |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Inhoud .....</b>                                                       | <b>3</b>  |
| <b>Managementsamenvatting .....</b>                                       | <b>5</b>  |
| <b>Afkortingenlijst .....</b>                                             | <b>10</b> |
| <b>1 Inleiding .....</b>                                                  | <b>11</b> |
| <b>2 Onderzoeksmethoden .....</b>                                         | <b>13</b> |
| 2.1 Deelnemers .....                                                      | 13        |
| 2.2 Dataverzameling .....                                                 | 13        |
| <b>3 Huidige situatie en wijzigingen .....</b>                            | <b>15</b> |
| 3.1 De handels- en samenwerkingsovereenkomsten (HSO's) .....              | 15        |
| 3.2 Huidige werkwijze.....                                                | 16        |
| 3.3 Wijzigingen op hoofdlijnen .....                                      | 17        |
| 3.3.1 In regelgeving .....                                                | 17        |
| 3.3.2 In beleid .....                                                     | 19        |
| 3.3.3 In de uitvoering .....                                              | 20        |
| <b>4 Impact van de wijzigingen .....</b>                                  | <b>22</b> |
| 4.1 Uitvoering.....                                                       | 22        |
| 4.1.1 Directie RVN – Klantgroep Zakelijk/Arbeid (verder Team Arbeid)..... | 22        |
| 4.1.2 Directie Dienstverleners - DRV.....                                 | 23        |
| 4.1.3 Directie Juridische Zaken (JZ).....                                 | 24        |
| 4.2 IV-systemen .....                                                     | 24        |
| 4.2.1 INDiGO .....                                                        | 24        |
| 4.2.2 METiS .....                                                         | 27        |
| 4.2.3 ADT.....                                                            | 28        |
| 4.3 Handhaving .....                                                      | 28        |
| 4.3.1 Handhaving van de voorgenomen regelingen.....                       | 28        |
| 4.3.2 Personele gevolgen Afdeling Handhaving .....                        | 29        |
| 4.4 Communicatie .....                                                    | 29        |
| 4.4.1 Afdeling Klantcommunicatie .....                                    | 29        |
| 4.4.2 Overige interne communicatie .....                                  | 31        |
| 4.5 Keten en aanvrager .....                                              | 31        |
| 4.6 Implementatie.....                                                    | 32        |
| 4.6.1 Risico's .....                                                      | 32        |
| 4.6.2 Randvoorwaarden .....                                               | 33        |
| 4.7 Financiële gevolgen.....                                              | 34        |
| 4.7.1 Structurele financiële gevolgen .....                               | 34        |
| 4.7.2 Incidentele financiële gevolgen .....                               | 35        |

|                                                                                 |    |
|---------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>5 Conclusie</b> .....                                                        | 37 |
| <b>Bijlage A</b> – Opdrachtbrief .....                                          | 38 |
| <b>Bijlage B</b> – Sectoren HSO's per land - beoefenaar vrij beroep .....       | 40 |
| <b>Bijlage C</b> – Conceptwijziging Artikel 3.16a VV .....                      | 43 |
| <b>Bijlage D</b> – Conceptwijziging RuWav, incl. bijlage en toelichting .....   | 44 |
| <b>Bijlage E</b> – Toets aan voorwaarden gedurende de workaround .....          | 53 |
| <b>Bijlage F</b> – Begeleidend formulier bij het aanvraagformulier (GVVA) ..... | 56 |
| <b>Bijlage G</b> – Landenlijst .....                                            | 57 |

## Managementsamenvatting

### Aanleiding en achtergrond

De Europese Unie (EU) heeft handels- en samenwerkingsovereenkomsten (HSO's) gesloten met verschillende (groepen) landen, waaronder het Verenigd Koninkrijk. Op basis van deze HSO's kunnen personen uit de betreffende landen tijdelijk rechtmatig in Nederland verblijven om werk in bepaalde sectoren te verrichten voor een opdrachtgever in Nederland. Zij kunnen naar Nederland komen als werknemer van een werkgever in het land van herkomst (dienstverleners op contractbasis) of als zelfstandigen (beoefenaars van een vrij beroep).<sup>1</sup> Ondanks dat de HSO's rechtstreekse werking hebben, kent Nederland tot op heden geen verblijfsregelingen die een aanvraag voor deze twee typen verblijf faciliteren. Wel is er in 2021 een tijdelijke workaroud ingericht waarbij beide categorieën gebruik kunnen maken van de bestaande GVVA-aanvraag 'arbeid in loondienst'.<sup>2</sup>

Tot de HSO met het Verenigd Koninkrijk in het kader van de Brexit (januari 2021) in werking trad, deden vreemdelingen uit landen waarmee eerder al een HSO was afgesloten geen beroep bij de IND op deze bepalingen. Omdat Nederland verplicht is Europese HSO's te implementeren en omdat de verwachting is dat Britten vaker een beroep zullen doen op de betreffende bepalingen, is de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid (J&V) op 5 september 2021 akkoord gegaan met de implementatie van twee nieuwe toelatingsregelingen: één voor dienstverleners op contractbasis en één voor beoefenaars van een vrij beroep. Hierop heeft de directeur-generaal Migratie (DGM) van J&V de IND gevraagd om een ex-ante uitvoeringstoets (EAUT) uit te voeren naar de uitvoeringsconsequenties voor de IND, inclusief de financiële gevolgen, van de twee nieuwe verblijfsregelingen. Voor deze EAUT is om input gevraagd van verschillende IND-afdelingen, de Directie Migratiebeleid (DMB), het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV/SZW).

### Voorwaarden voor verblijf

Om als dienstverlener op contractbasis of beoefenaar van een vrij beroep in aanmerking te komen voor de betreffende verblijfsvergunning, moet de aanvrager aan de volgende voorwaarden voldoen:

- 1) Hij<sup>3</sup> is als beoefenaar van een vrij beroep gevestigd in zijn land van herkomst en niet in Nederland; of hij werkt in loondienst bij een werkgever die in het land van herkomst is gevestigd en geen vestiging in Nederland heeft.
- 2) Hij (beoefenaar vrij beroep) of zijn werkgever (dienstverlener op contractbasis) heeft een dienstverleningscontract afgesloten, anders dan via een agentschap voor arbeidsbemiddeling en personeelsvoorziening, voor maximaal 12 maanden.
- 3) Hij levert diensten direct aan de opdrachtgever in een sector die in de handelsovereenkomst genoemd is, in het kader waarvan zijn tijdelijke aanwezigheid in Nederland vereist is.
- 4) Hij beschikt over een universitaire graad of heeft gelijkwaardige kwalificaties. Als beoefenaar van een vrij beroep beschikt hij daarbij over de beroepskwalificaties die wettelijk vereist zijn voor het uitoefenen van de betreffende activiteit in Nederland.

1 De landen waarmee de EU HSO's heeft gesloten waar bepalingen in staan over de toelating van beoefenaars van een vrij beroep en dienstverleners op contractbasis zijn ondermeer: Canada, CARIFORUM (Antigua en Barbuda, Bahama's, Barbados, Belize, Dominica, Grenada, Guyana, Haïti, Jamaica, Saint Lucia, Saint Vincent en de Grenadines, Saint Christopher en Nevis, Suriname, Trinidad en Tobago, en de Dominicaanse Republiek), Colombia, Ecuador, Georgië, Japan, Moldavië, Oekraïne, Peru, Verenigd Koninkrijk.

SZW zoekt nader uit of meer landen een HSO hebben afgesloten voor dienstverleners op contractbasis.

2 GVVA staat voor "Gecombineerde vergunning verblijf en arbeid". De aanvraag wordt ingediend bij de IND en de IND vraagt in deze procedure advies aan het UWV over het arbeidsmarktgedeelte. Als wordt voldaan aan de criteria in de Wet arbeid vreemdelingen (Wav) geeft het UWV positief advies aan de IND.

3 Waar "hij" staat kan ook "zij" gelezen worden.

- 5) Hij beschikt sinds het bereiken van meerderjarigheid over minimaal 6 jaar (beoefenaar vrij beroep) of 3 jaar (dienstverlener op contractbasis) beroepservaring in de sector waarop het contract betrekking heeft.
- 6) Hij verdient voldoende inkomen met de diensten: minimaal 70% van het wettelijk bruto minimumloon per maand (beoefenaar vrij beroep) of marktconform (dienstverlener op contractbasis).
- 7) Hij heeft de nationaliteit van één van de landen met wie de EU een handelsovereenkomst gesloten heeft.

### **Impact op beleid**

Om beide regelingen te kunnen implementeren, worden het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (VV) en de Vreemdelingen-circulaire 2000 (Vc) aangepast (verantwoordelijkheid van J&V). Eveneens worden de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (RuWav) en het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (BuWav) aangepast door SZW.

Met de implementatie vormt de categorie 'dienstverleners op contractbasis' een eigen categorie binnen de bestaande GVVA-procedure (incl. UWV-advies) met de beperking 'Arbeid in loondienst'. In deze categorie moeten de Nederlandse opdrachtgevers optreden als (niet-erkend) referent. De opdrachtgevers hebben de mogelijkheid om vrijwillig erkend referentschap aan te vragen bij de IND.

De categorie 'beoefenaars van een vrij beroep' valt met de implementatie niet langer onder de GVVA-procedure maar onder de beperking 'Beperking conform beschikking Staatssecretaris', waarbij de IND het UWV om advies verzoekt ten aanzien van de inhoudelijke voorwaarden. Voor deze categorie is het niet mogelijk dat de Nederlandse opdrachtgever optreedt als referent.

Beide verblijfsvergunningen zijn van tijdelijke aard. De maximale toegestane verblijfsduur verschilt per HSO en varieert van zes maanden binnen een periode van twaalf maanden tot twaalf maanden voor de categorie beoefenaars van een vrij beroep. Verlengingen zijn alleen mogelijk binnen de maximale termijn. SZW zoekt nader uit wat de geldigheidsduur is voor dienstverleners op contractbasis. Voor beide aanvragen gelden leges van €192. Dit is beduidend lager dan de leges die tijdens de workaroud gelden (€320).

### **Impact op de uitvoering**

#### *Directie RVN – Klantgroep Zakelijk*

De klantgroep Zakelijk, Team Arbeid Den Haag van de directie Regulier Verblijf en Nederlanderschap (RVN) gaat de aanvragen, bezwaren en intrekkingen behandelen. Bij deze aanvragen geeft het UWV altijd advies. Tijdens de EAUT is uitgegaan van de inschatting dat per jaar 100 tot 500 aanvragen voor beide regelingen gezamenlijk worden ingediend.<sup>4</sup>

De impact op Team Arbeid is beperkt. Tijdens het implementatietraject zal Team Arbeid samen met SUA, Klantcommunicatie en het UWV afspraken maken over de inhoud van de aanvraagformulieren en de benodigde bewijsmiddelen. Met het UWV worden tevens afspraken gemaakt over de adviesprocedure voor beide regelingen. Team Arbeid zal eveneens werkinstructies aanpassen en de IND-loketten over de werkwijze informeren. Deze extra tijdelijke werklast valt binnen de normale werkzaamheden van Team Arbeid.

Er is eveneens sprake van beperkte personele gevolgen. Bij 100 aanvragen op jaarbasis is naar verwachting 0,1 FTE extra aan medewerkers Verwerken en Behandelen (S7/8) nodig

<sup>4</sup> De inschatting van 100-500 aanvragen per jaar is op basis van signalen die de IND ontvangen heeft naar aanleiding van de Brexit, een inschatting van het Brexitteam van het aantal verblijfsaanvragen voor grensarbeid en het aantal Britten dat voor de Brexit naar Nederland kwam (gemiddelde instroom circa 2.000 per jaar). Team Arbeid heeft aangegeven dat het aantal van 100 aanvragen op jaarbasis realistisch lijkt, mede doordat sinds de bekendmaking van de workaroud in november 2021, 10 aanvragen zijn ontvangen op grond van de HSO met het VK.

en 0,1 FTE extra aan medewerkers Behandelen en Ontwikkelen (S10). Bij 500 aanvragen per jaar is de schatting dat er 0,6 FTE extra nodig is aan S7-medewerkers en 0,4 FTE extra aan S10-medewerkers.

#### *Overige impact RVN*

In afstemming met de Directie Juridische Zaken (JZ) dient te worden gezien of de convenanten met het UWV aangepast moeten worden. Eveneens dient in afstemming met JZ een (update van een) data protection impact assessment (DPIA) uitgevoerd te worden ten aanzien van de twee nieuwe toelatingsregelingen in verband met de uitwisseling van persoonsgegevens met het UWV. De (update van de) DPIA is verplicht ingevolge de AVG en zal zo spoedig mogelijk moeten plaatsvinden (zodra het proces inzichtelijk is) maar heeft geen impact op duur van het implementatietraject.

#### *Aanpassingen IV-systemen*

In INDiGO zijn de nodige aanpassingen vereist voordat de regelingen in werking kunnen treden. De belangrijkste hiervan is het aanmaken van een nieuwe kwalificatie met bijbehorende criteria en kwalificatielijsten voor beide regelingen afzonderlijk.<sup>5</sup> Daarnaast moet de digitale koppeling met het systeem van het UWV worden geüpdatet en getest. De mogelijkheid bestaat om deze digitale koppeling pas later in te voeren en eerst met enkel handmatige adviesverzoeken te werken. De geschatte hoeveelheid werk valt binnen de reeds beschikbare capaciteit.

De gevolgen voor METiS zijn zeer beperkt.

#### *Overige Impact IND*

- *Teams Digitaal Registreren en Voorbereiden (DRV) - Directie Dienstverleners (DV)*: de impact is zeer beperkt. DRV dient werkinstructies aan te passen.
- *Afdeling Handhaving (HH) – DV*: HH verwacht niet dat veel signalen zullen binnenkomen zodat de extra werklust naar inschatting binnen de huidige beschikbare capaciteit ligt.
- *Klantcommunicatie (KC) – DV*: websites (extern en intern) en aanvraagformulieren dienen te worden aangepast. KC stemt eventuele nieuwsberichten af met SUA, DMB en het UWV.
- *Directie Juridische Zaken (JZ)*: Door de toename in aanvragen worden meer beroepsprocedures en beleids-juridische vragen verwacht. De impact op de werklust wordt beperkt ingeschat
- *Interne communicatie*: systeembeschrijvingen, procesbeschrijvingen en werkinstructies dienen te worden aangepast.

#### **Impact Keten**

Het UWV zal een eigen uitvoeringstoets doen naar de gevolgen van de voorgenomen wijzigingen. Ook zal de Nederlandse Arbeidsinspectie<sup>6</sup> een handhavingstoets doen. Tijdens het implementatietraject wordt het UWV betrokken bij totstandkoming van de aanvraagformulieren en de te overleggen bewijsmiddelen. Voor de digitale koppeling dient het ICT-systeem van het UWV te worden aangepast.

Bij BZ kunnen meer aanvragen voor een Machtiging tot Voorlopig Verblijf (MVV) binnenkomen aangezien de meeste landen waar de EU HSO's mee gesloten heeft MVV-plichtig zijn. De IND zal de MVV-instructie hierop aanpassen en BZ over de nieuwe regelingen informeren.

<sup>5</sup> Tijdens de EAUT is gebleken dat twee nieuwe kwalificaties voor beide regelingen wenselijk zijn.

<sup>6</sup> Voorheen Inspectie SZW.

**Impact Aanvrager**

Er komen twee nieuwe mogelijkheden om rechtmatig in Nederland te verblijven. Om de regeling op de bedoelde manier te gebruiken is het van belang dat de informatie erover juist, duidelijk en goed vindbaar is. De belasting voor de aanvrager is het grootst tijdens het voorbereiden en indienen van de verblijfsaanvraag. De plichten om het verblijfsrecht te behouden, dient vooraf duidelijk aan hen gecommuniceerd te worden.

**Kosten van de twee toelatingsregelingen***Structurele personele kosten*

Uitgaande van 100 aanvragen per jaar, komen de additionele personeelskosten die ontstaan door de twee nieuwe toelatingsregelingen bij RVN uit op €13.000 per jaar. Bij 500 aanvragen per jaar, komen de additionele personeelskosten bij RVN uit op €63.000 per jaar.

*Structurele kosten IV systemen*

De beheerkosten van INDiGO bedragen jaarlijks € 2.517 bij enkel handmatige adviesvragen aan het UWV. Bij digitale koppeling bedragen de jaarlijkse beheerkosten van INDiGO €3.969.

*Incidentele kosten IV systemen*

De kosten van de implementatie van beide toelatingsregelingen worden geschat op:

- €18.813 voor aanpassingen in INDiGO (handmatige bevraging UWV)
- €29.667 voor aanpassingen in INDiGO (digitale koppeling met UWV)
- €2.000 voor aanpassingen in METiS

**Tijdspad implementatietraject**

Voor het realiseren van de analyse en bouw in INDiGO is zes à zeven maanden nodig. Ook het UWV heeft aangegeven naar verwachting zes maanden nodig te hebben na ontvangst van de opdracht tot implementatie. Bij de uitvoeringstoets van het UWV zal de benodigde termijn worden beoordeeld. Het benodigde tijdspad van de andere aanpassingen vallen binnen deze zeven maanden.

**Conclusies, randvoorwaarden en risico's**

De twee voorgenomen nieuwe toelatingsregelingen zijn uitvoerbaar voor de IND, mits aan de randvoorwaarden wordt voldaan. De impact op de IND is beperkt, met name omdat een lage instroom wordt verwacht. Tijdens deze EAUT zijn een aantal inhoudelijke onduidelijkheden gesignaleerd, waarvoor nog afstemming nodig is tussen SUA, DMB, SZW en UWV voordat het implementatietraject kan beginnen. Ook is naar voren gekomen dat de handhaafbaarheid van de regelingen beperkt is.

**De volgende randvoorwaarden zijn van belang:**

- *Tijdig vaststaan van de wet- en regelgeving*, inclusief het beleid en uitvoeringswijze: vóór de start van het implementatietraject moet duidelijk zijn wat in de VV, Vc, RuWav en BuWav wordt opgenomen.

Ook moet vóór het begin van het implementatietraject duidelijk zijn:

- welke nationaliteiten een beroep kunnen doen op de toelatingsregeling voor dienstverleners op contractbasis op grond van de HSO's;
- in welke arbeidsmarktsectoren dienstverleners op contractbasis werkzaam mogen zijn per HSO;
- Wat de geldigheidsduur en mogelijkheden tot verlenging zijn voor dienstverleners op contractbasis op grond van de HSO's.

Aan het begin van het implementatietraject moet duidelijk zijn:

- welke (INDiGO) kwalificatiecodes van toepassing zijn;
  - welke aanvraagformulieren gebruikt worden en wat daarop komt te staan.
- *Tijdige aanpassing van de IV-systemen.* Het is wenselijk om de koppeling met het systeem van het UWV vóór de implementatie gereed te hebben.
  - *Gelijktijdige implementatie en tijdige afstemming met het UWV:* gelet op de onderlinge afhankelijkheid (inhoudelijk en IV) en benodigde tijdsduur van de IV-realisatie, zullen de implementatietrajecten van de IND en het UWV gelijktijdig moeten plaatsvinden. Met het UWV moeten afspraken gemaakt worden over de inhoud van de aanvraagformulieren, websites en UWV-advies.
  - *De uitvoering is conform de AVG:* een (update van de) DPIA is nodig.
  - *Tijdige afstemming met BZ:* er moeten afspraken gemaakt moeten worden over de inhoud van de websites inzake de MIV-plichtige landen.
  - *Tijdige aanpassingen interne en externe communicatie:* websites, systeem- en procesbeschrijvingen dienen te worden aangepast. Hierin moet ook worden opgenomen wat de gevolgen zijn voor de aanvrager bij een onjuiste of te late actie.
  - *Tijdig informeren van medewerkers telefonie en IND-loketten.*

**Met de volgende risico's moet rekening gehouden worden:**

- *Vertraging implementatie:* Vertraging in de besluitvorming omtrent de onduidelijkheden heeft mogelijke gevolgen voor tijdige implementatie.
- *Handhavingsrisico's:* de afbakening van de vereisten waaraan de aanvragers moeten voldoen, zijn onduidelijk, waardoor deze lastig te controleren en daarmee te handhaven zijn. Ingevolge de HSO's mogen er geen eisen gesteld worden aan de opdrachtgevers in Nederland. Daarbij kan de opdrachtgever geen referent zijn bij beoefenaars van een vrij beroep. Daarnaast zijn de bewijsstukken omtrent het aantonen van de werkervaring en opleiding en de toets op de feitelijke uitbetaling van het loon fraudegevoelig. De risico's op fraude worden beperkt bij (standaard) controle naar de inhoudelijke juistheid van de bewijsstukken. Door de inrichting van het aanvraagproces komt deze toets primair bij het UWV te liggen.
- *Oneigenlijk gebruik of misbruik van de toelatingsregelingen:* door het tijdelijke karakter van het verblijfsrecht, ruime interpretatie van de inhoudelijke voorwaarden en de fraude-gevoeligheid van bewijsstukken, bestaat het risico dat aanvragers relatief snel aan de voorwaarden voor het verblijfsrecht voldoen. Dit geldt met name voor beoefenaars van een vrij beroep die geen werkgever in het land van herkomst hebben. Eenmaal in Nederland, in bezit van de verblijfsvergunning, is het mogelijk dat zij het eigenlijke verblijfsdoel aanvragen (bv. asiel of gezinsmigratie). Ook bestaat het risico dat na afloop van de verblijfsvergunning de vreemdeling niet terugkeert naar het herkomstland en illegaal in Nederland/EU verblijft.
- *Verzending aan het UWV:* bij het adviesverzoek aan het UWV bestaat het risico dat onnodig stukken worden meegestuurd met informatie over de aanvrager, wat een schending van de AVG kan opleveren. In het kader van soortgelijke adviesverzoeken aan het UWV loopt reeds een verbetertraject, waar deze twee toelatingsregelingen bij aan kunnen sluiten. Hierbij bestaat het risico dat de twee nieuwe verblijfsaanvragen mogelijk impact hebben op de uitkomst van het verbetertraject. Om de impact op DRV zo kelin mogelijk te houden, is daarom van belang dat DRV tijdens het compliance traject wordt betrokken bij de totstandkoming van de aanvraagformulieren, actief afstemming wordt gezocht met het verbetertraject en na afloop wordt gezien wat de gevolgen zijn.
- *Toetsingskaders:* het is niet geheel uit te sluiten dat er in de HSO's bepalingen staan die niet (volledig) gedekt zijn met de implementatie en waar aanvragers of hun advocaten zich op kunnen beroepen bij een afwijzing. Dit is een standaard risico van iedere regeling.

## Afkortingenlijst

|       |                                                                       |
|-------|-----------------------------------------------------------------------|
| ADT   | Afdeling Agile Digitalisering Teams (IND)                             |
| ARVN  | Afdeling Integraal Advies Regulier Verblijf en Nederlanderschap (IND) |
| AVG   | Algemene Verordening Gegevensbescherming                              |
| AVIM  | Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel          |
| BC    | Team Business Control (IND)                                           |
| BIC   | Team Business Informatie Centrum (IND)                                |
| BIS   | Afdeling Business Innovation & Support (IND)                          |
| BuWav | Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen                           |
| BV    | Directie Bedrijfsvoering (IND)                                        |
| DG    | Directeur-Generaal                                                    |
| DGM   | Directeur-Generaal Migratie                                           |
| DMB   | Directie Migratiebeleid (J&V)                                         |
| DPIA  | Data Protection Impact Assessment                                     |
| DV    | Directie Dienstverleners (IND)                                        |
| EU    | Europese Unie                                                         |
| EAUT  | Ex-ante Uitvoeringstoets                                              |
| FBI   | Afdeling Financiën en Business Informatie (IND)                       |
| GVVA  | Gecombineerde vergunning verblijf en arbeid                           |
| HH    | Afdeling Handhaving                                                   |
| HIND  | Hoofddirecteur IND                                                    |
| HSO   | Handels- en Samenwerkingsovereenkomst                                 |
| IND   | Immigratie- en Naturalisatiedienst                                    |
| ISZW  | Inspectie SZW                                                         |
| IV    | Directie Informatievoorziening (IND)                                  |
| J&V   | Ministerie van Justitie en Veiligheid                                 |
| JZ    | Directie Juridische Zaken (IND)                                       |
| KC    | Team Klantcommunicatie                                                |
| MoMi  | (wet) Modern Migratiebeleid                                           |
| MT    | Managementteam                                                        |
| O&A   | Afdeling Onderzoek & Analyse (IND)                                    |
| PR&A  | Team Projecten, Regie & Advies (IND)                                  |
| RuWav | Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen                          |
| RvIG  | Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (BZK)                            |
| RVN   | Directie Regulier Verblijf en Nederlanderschap (IND)                  |
| SUA   | Directie Strategie en Uitvoeringsadvies (IND)                         |
| SZW   | Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid                       |
| TWV   | Tewerkstellingsvergunning                                             |
| Vb    | Vreemdelingenbesluit 2000                                             |
| Vc    | Vreemdelingen-circulaire 2000                                         |
| Vv    | Voorschrift Vreemdelingen 2000                                        |
| Vw    | Vreemdelingenwet 2000                                                 |
| UWV   | Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen                          |
| Wav   | Wet arbeid vreemdelingen                                              |
| ZKL   | Klantgroep Zakelijk (IND)                                             |

# 1 Inleiding

Nadat onderhandelingen in de World Trade Organization (WTO) voor een wereldwijde handelsovereenkomst waren vastgelopen, heeft de Europese Unie (EU) tussen 2002 en 2021 met een aantal (groepen van) landen handels- en samenwerkingsovereenkomsten (HSO'S) gesloten die vergelijkbare bepalingen bevatten over de toelating van beoefenaars van een vrij beroep en dienstverleners op contractbasis. Beoefenaars van een vrij beroep zijn personen die als zelfstandigen (gevestigd in het land van herkomst) een dienst verlenen voor een opdrachtgever op basis van een dienstverleningsovereenkomst, waarvoor zij tijdelijk in Nederland moeten zijn. Het gaat bijvoorbeeld om een Britse IT-professional die als zelfstandig ondernemer zonder personeel in het Verenigd Koninkrijk (VK) werkzaam is en die door Heineken wordt ingehuurd om een tijdelijk project te doen in Nederland. Dienstverleners op contractbasis zijn personen in dienst van een werkgever in het land van herkomst en die op basis van een dienstverleningsovereenkomst tussen de werkgever (in het land van herkomst) en opdrachtgever een dienst verlenen, waarvoor zij tijdelijk in Nederland moeten zijn. Hier gaat het bijvoorbeeld om een Britse IT-professional werkzaam voor een Britse werkgever in het VK die via deze werkgever wordt ingehuurd door Heineken om een tijdelijk project te doen in Nederland.

De landen waarmee de EU een HSO met de betreffende bepalingen heeft gesloten, zijn onder meer: Canada, de Caribische landen verenigd in CARIFORUM<sup>7</sup>, Colombia, Ecuador, Georgië, Japan, Moldavië, Oekraïne, Peru en het Verenigd Koninkrijk (VK).<sup>8</sup> De laatst gesloten HSO betreft die tussen de EU en het VK op 1 januari 2021. De HSO's hebben rechtstreekse werking. Echter, tot op heden zijn de toelatingsregelingen niet volledig in de Nederlandse regelgeving geïmplementeerd, waartoe Nederland als EU-lidstaat wel verplicht is. Bovendien is de verwachting dat er in verband met de Brexit vaker een beroep zal worden gedaan op de bepalingen, ondanks dat er tot dusver nauwelijks een beroep is gedaan op één van deze bepalingen.<sup>9</sup>

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid is op 5 september 2021 akkoord gegaan met de implementatie van twee toelatingsregelingen op grond van de HSO's: één voor beoefenaars van een vrij beroep en één voor dienstverleners op contractbasis. Er is conceptregelgeving gemaakt voor de voorgenomen toelatingsregelingen. De Directeur-Generaal Migratie (DGM) heeft het waarnemend hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (HIND) verzocht de uitvoeringsgevolgen voor de IND van deze regelgeving in kaart te brengen (zie de opdrachtbrief in Bijlage A). Ten tijde van de opdrachtbrief en het onderzoeksvorstel was het uitgangspunt dat de IND aan de inhoudelijke voorwaarden zou toetsen. Inmiddels is bekend dat het UWV via een adviesprocedure deze inhoudelijke toetsing zal doen,<sup>10</sup> waardoor de vraag uit de opdrachtbrief over de sectoren niet langer relevant is voor de IND.

7 CARIFORUM: Antigua en Barbuda, Bahama's, Barbados, Belize, Dominica, Grenada, Guyana, Haïti, Jamaica, Saint Lucia, Saint Vincent en de Grenadines, Saint Christopher en Nevis, Suriname, Trinidad en Tobago, en de Dominicaanse Republiek.

8 Zie ook bijlage G. Het Ministerie SZW zoekt nader uit of meer landen een HSO hebben afgesloten voor dienstverleners op contractbasis.

9 Tot op heden zijn tien verblijfsaanvragen bekend waarbij een beroep is gedaan op een HSO. Er is geen duidelijke verklaring voor het lage aantal aanvragen. Mogelijk dat de hoge vereisten een belangrijke drempel vormen, dat de beoefenaars van een vrij beroep alleen voor kortere duur binnen de vrije termijn komen of dat hun opdrachtgever als erkend referent een kennismigrantenvergunning aanvraagt.

10 Hiertoe zal artikel 3.16a van het Voorschrift Vreemdelingen worden gewijzigd.

De hoofdvraag die we in deze EAUT beantwoorden, is: *is de invoering van deze voorgenomen regelingen voor de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) uitvoerbaar en handhaafbaar en binnen welke termijn kan de IND de benodigde aanpassingen gereed hebben?*

Om deze hoofdvraag te beantwoorden, stellen we de volgende deelvragen:

- 1) Wat zijn de uitvoeringstechnische, personele, ICT- en financiële gevolgen van de invoering van de voorgenomen toelatingsregelingen?
- 2) Wat zijn de risico's en knelpunten bij de invoering?

Daarnaast brengen we in kaart wat de gevolgen van de voorgestelde wijzigingen voor aanvragers zijn. Specifiek is hierbij aandacht voor de vraag of de invoering van de wijzigingen uitvoerbaar is voor deze groep vreemdelingen en aansluit bij hun doenvermogen. Deze EAUT biedt een objectieve en technische toetsing van de voorgestelde regelgeving, waarbij de focus ligt op de dagelijkse uitvoeringspraktijk. Het gaat hierbij niet om een politieke of maatschappelijke beoordeling of om een toetsing van de juridisch juistheid of beleidslogica van de conceptregelgeving.

Deze EAUT bestaat uit vijf hoofdstukken. In hoofdstuk 2 staan de gebruikte onderzoeksmethoden. In hoofdstuk 3 schetsen we de huidige situatie en op hoofdlijnen de voorgenomen wijzigingen in regelgeving, beleid en uitvoering t.a.v. de twee te implementeren toelatingsregelingen. In hoofdstuk 4 staan de uitvoeringstechnische, personele, ICT- en financiële gevolgen van de implementatie van de regelingen, inclusief eventuele risico's en knelpunten voor de IND. Hoofdstuk 5 is de conclusie waarin we antwoord geven op de hoofdvraag van de EAUT.

## 2 Onderzoeksmethoden

### 2.1 Deelnemers

Om antwoord te geven op de gestelde vragen hebben we gesprekken gevoerd met personen van de directies en instanties die betrokken zijn bij de uitvoering en/of implementatie van de voorgenomen regelingen. Het gaat daarbij om in totaal vijftien personen. Tabel 2.1 geeft de betreffende organisatieonderdelen en organisaties weer. Van bijna alle onderdelen trad één persoon op als vertegenwoordiger van het betreffende organisatieonderdelen dan wel de betreffende organisatie; voor twee onderdelen waren er twee vertegenwoordigers. De vertegenwoordigers hebben hun bijdragen waar nodig afgestemd binnen hun directies. Bovendien zocht de inhoudelijk adviseur van de afdeling Strategie en Uitvoeringsadvies (SUA/IND) waar nodig afstemming met de Directie Migratiebeleid (DMB/J&V) en het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW).

**Tabel 2.1** Deelnemers per team/afdeling, directie en organisatie

| Team/Afdeling                                                                 | Directie                                       | Organisatie                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| Arbeid – klantgroep Zakelijk (ZKL)                                            | Regulier Verblijf en<br>Nederlanderschap (RVN) | IND                                                            |
| Projecten, Regie & Advies (PR&A) –<br>Business Innovation & Support (BIS)     |                                                |                                                                |
| Innovatie & Ontwikkeling (I&O) –<br>Business Innovation & Support (BIS)       |                                                |                                                                |
| Handhaving (HH)                                                               | Dienstverleners (DV)                           |                                                                |
| Klantcommunicatie (KC)                                                        |                                                |                                                                |
| Digitaal Registreren en Voorbereiden<br>(DRV)                                 |                                                |                                                                |
| Specialistische Teams (ST)                                                    | Juridische Zaken (JZ)                          |                                                                |
| Business Analyse (BA) - Productiehuis                                         | Informatievoorziening (IV)                     |                                                                |
| Business Informatie Centrum (BIC) –<br>Financiën en Business Informatie (FBI) | Bedrijfsvoering (BV)                           |                                                                |
| Business Control (BC) – FBI                                                   |                                                |                                                                |
| Integraal advies Regulier Verblijf en<br>Nederlanderschap (ARVN)              | Strategie en<br>Uitvoeringsadvies (SUA)        |                                                                |
|                                                                               | Directie Migratiebeleid<br>(DMB)               | Ministerie van<br>Justitie (J&V)                               |
|                                                                               |                                                | Uitvoeringsinstituut<br>Werknemers<br>Verzekeringen<br>(UWV)   |
|                                                                               |                                                | Ministerie van<br>Sociale Zaken en<br>Werkgelegenheid<br>(SZW) |

### 2.2 Dataverzameling

De gegevens zijn met name verzameld tijdens interviews van ongeveer een uur met de deelnemers. Tijdens de interviews is gesproken over hoe het uitvoeringsproces er voor het betreffende organisatieonderdeel uit gaat zien, wat de personele gevolgen zijn, wat nodig is voor de implementatie, en waar mogelijke risico's en knelpunten zitten.

Bij organisatieonderdelen waar dit van toepassing is, hebben we tevens het doenvermogen<sup>11</sup> van de aanvrager besproken en gevraagd naar mogelijke gevolgen voor de aanvrager. Naast deze interviews hebben we van oktober tot en met januari wekelijks overleg gehad met de adviseur SUA ARVN.

Op verschillende manieren hebben we rekening gehouden met de samenhang tussen de uitvoeringsprocessen. Zo hebben we voorafgaand aan de interviews een gezamenlijke brainstorm gehouden met vertegenwoordigers van bijna alle organisatieonderdelen, een vertegenwoordiger van de opdrachtgever (DMB) en SZW. Waar relevant hebben we informatie uit deze brainstorm en reeds gehouden interviews ingebracht in volgende interviews. Daarnaast hebben we een aantal interviews in kleine groepjes met personen van meerdere afdelingen of instanties gehouden.

De meeste deelnemers hebben na afloop van een interview een interviewverslag ontvangen en konden hier correcties en/of aanvullingen op maken. Enkele geïnterviewden hebben de gevolgen voor hun afdeling na het interview zelf op papier gezet en aangeleverd.

<sup>11</sup> Onder doenvermogen verstaan we in deze EAUT het vermogen van de aanvrager om de (concept)regelgeving uit te kunnen voeren of na te kunnen leven.

## 3 Huidige situatie en wijzigingen

### 3.1 De handels- en samenwerkingsovereenkomsten (HSO's)

In de HSO's met de verschillende landen<sup>12</sup> zijn vergelijkbare bepalingen opgenomen over de toelating van beoefenaars van een vrij beroep en dienstverleners op contractbasis in bepaalde sectoren. Aan hen kan een verblijfsvergunning worden verleend indien aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- 1) Hij<sup>13</sup> is als beoefenaar van een vrij beroep gevestigd in zijn land van herkomst en niet in Nederland; of hij werkt in loondienst bij een werkgever die in het land van herkomst is gevestigd en geen vestiging in Nederland heeft.
- 2) Hij (beoefenaar vrij beroep) of zijn werkgever (dienstverlener op contractbasis) heeft een dienstverleningscontract afgesloten, anders dan via een agentschap voor arbeidsbemiddeling en personeelsvoorziening, voor maximaal 12 maanden.
- 3) Hij levert diensten direct aan de opdrachtgever in een sector die in de handelsovereenkomst genoemd is, in het kader waarvan zijn tijdelijke aanwezigheid in Nederland vereist is.
- 4) Hij beschikt over een universitaire graad of heeft gelijkwaardige kwalificaties. Als beoefenaar van een vrij beroep beschikt hij daarbij over de beroepskwalificaties die wettelijk vereist zijn voor het uitoefenen van de betreffende activiteit in Nederland.
- 5) Hij beschikt sinds het bereiken van meerderjarigheid over minimaal 6 jaar (beoefenaar vrij beroep) of 3 jaar (dienstverlener op contractbasis) beroepservaring in de sector waarop het contract betrekking heeft.
- 6) Hij verdient voldoende inkomen met de diensten: minimaal 70% van het wettelijk bruto minimumloon per maand (beoefenaar vrij beroep) of marktconform (dienstverlener op contractbasis).
- 7) Hij heeft de nationaliteit van één van de landen met wie de EU een handelsovereenkomst gesloten heeft.

De verschillende arbeidsmarktsectoren waarin de beoefenaars van een vrij beroep en dienstverleners op contractbasis werkzaam mogen zijn, staan in de betreffende HSO's en verschillen per overeenkomst. Bijlage B bevat een overzicht van de specifieke sectoren per land voor de categorie beoefenaars van een vrij beroep. SZW zoekt nader uit welke arbeidsmarktsectoren gelden per land voor de categorie 'dienstverleners op contractbasis' op grond van de HSO's.

#### *Verblijfsduur en verlenging*

Voor de categorie 'beoefenaars van een vrij beroep' geldt het volgende:

De uiteindelijke verblijfsduur verschilt per HSO. In principe kan op grond van de HSO's een dienstverleningsovereenkomst worden afgesloten – en daarmee een verblijfsvergunning worden verleend – voor een termijn van maximaal 6 maanden binnen een periode van 12 maanden. Voor Canada en Japan geldt een termijn van maximaal 12 maanden binnen een periode van 24 maanden. Daarna moet de vreemdeling weer terug naar het land van herkomst voor de duur van 12 maanden. Voor het Verenigd Koninkrijk geldt een termijn van maximaal 12 maanden en is er geen cumulatieve periode waarbinnen dit geldt.

Het is mogelijk om binnen de maximale termijn te verlengen. Bijvoorbeeld als een Japanse beoefenaar van een vrij beroep een opdracht van 6 maanden heeft en aansluitend voor 6 maanden een nieuwe opdracht heeft. Hiervoor is wel opnieuw een positief UWV-advies nodig, ongeacht of het dezelfde opdracht betreft bij dezelfde opdrachtgever.

<sup>12</sup> Zie de Inleiding en Bijlage G voor de verschillende landen waarmee de EU de HSO's heeft afgesloten.

<sup>13</sup> Waar "hij" staat kan ook "zij" gelezen worden.

Als de verlenging buiten de maximale cumulatieve termijn wordt ingediend, dan kan de verlengingsaanvraag worden afgewezen. Voor het VK geldt echter een uitzondering. Zij kunnen wel opvolgend aan de termijn van 12 maanden een verlenging indienen en hoeven niet terug naar het land van herkomst, mits er een nieuwe opdracht is bij een nieuwe opdrachtgever. Als er een verlenging wordt aangevraagd voor dezelfde opdracht, dan kan de aanvraag ook voor een Britse onderdaan afgewezen worden.

SZW zoekt nader uit wat de geldigheidsduur en mogelijkheden tot verlenging zijn voor de categorie 'dienstverleners op contractbasis'.

### 3.2

#### Huidige werkwijze

Voor verblijf korter dan 90 dagen op grond van de HSO's moet de aanvrager een Tewerkstellingsvergunning (TWV) bij het UWV aanvragen. Het UWV toetst aan de eerder genoemde voorwaarden. Als de aanvrager een visumplichtige nationaliteit heeft, moet de aanvrager eveneens een visum voor kort verblijf aanvragen bij de Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ) beslist op deze aanvragen. Om in aanmerking te komen voor een visum voor kort verblijf moet het UWV positief hebben beslist op de TWV-aanvraag. In de periode van 1 januari 2021 tot 1 december 2021 heeft het UWV 21 TWV's verleend aan aanvragers met de Britse nationaliteit, waarschijnlijk op grond van de HSO.<sup>14</sup>

Op dit moment is het niet goed mogelijk om op basis van de bovengenoemde HSO's een verblijfsvergunning (voor verblijf langer dan 90 dagen) aan te vragen bij de IND. Tot nu toe is bij de IND gewerkt met een tijdelijke workaroud om een aanvraag voor een verblijfsvergunning in te dienen om te werken op grond van de bepalingen in de HSO's. De workaroud is gecreëerd omdat na de Brexit een toename van aanvragen werd verwacht en de HSO's directe werking hebben. Ook vreemdelingen met één van de andere nationaliteiten kunnen en beroep doen op de workaroud. De workaroud is afgestemd met DMB, SZW en het UWV.

De workaroud bestaat uit de reguliere GVVA-procedure<sup>15</sup> waarbij de aanvrager of opdrachtgever via het aanvraagformulier 'Arbeid in loondienst' een aanvraag kan indienen bij de IND. Dit geldt voor zowel de beoefenaars van een vrij beroep als voor dienstverleners op contractbasis. Omdat het bestaande GVVA-aanvraagformulier niet de mogelijkheid biedt om verblijf aan te vragen op grond van de HSO's is (voor de workaroud) een begeleidend formulier gecreëerd<sup>16</sup> wat met de aanvraag moet worden ingediend. Naast deze twee formulieren moet het volgende worden overgelegd:

- Kopie of samenvatting van het dienstverleningscontract met eindgebruiker
- Kopie van diploma's of getuigschriften van universiteit/HBO
- CV met werkervaring
- Beoefenaars vrij beroep<sup>17</sup>: bewijs van inschrijving van de onderneming in het VK
- Dienstverleners op contractbasis: arbeidsovereenkomst met werkgever in het VK of overplaatsingsbrief

<sup>14</sup> Het UWV registreert de TWV's en GVVA-adviezen op grond van beleidscategorieën. De aanvragen waarbij getoetst wordt aan de HSO, vallen onder de categorie Vrijhandelsverdragen. Hier vallen ook andere handelsverdragen onder, waardoor niet met zekerheid kan worden aangegeven dat de aanvraag is ingediend op grond van de HSO. Bij aanvragers van de Britse nationaliteit wordt ingeschat dat deze wel op grond van de HSO zijn ingediend en getoetst. Bij het aantal afgegeven TWV's kunnen ook TWV's zijn afgegeven voor werkzaamheden langer dan 90 dagen maar waarbij de aanvrager er niet voor kiest om verblijf in Nederland aan te vragen.

<sup>15</sup> GVVA: Gecombineerde vergunning verblijf en arbeid. De GVVA combineert een verblijfsvergunning en een tewerkstellingsvergunning (TWV of werkvergunning).

<sup>16</sup> Zie bijlage F voor het Begeleidend formulier bij het aanvraagformulier (GVVA) voor verblijf in het kader van het EU-handelsakkoord met het Verenigd Koninkrijk 7072.

<sup>17</sup> Tijdens de workaroud zijn beoefenaars van een vrij beroep 'zelfstandige dienstverleners' genoemd.

De aanvraag kan alleen schriftelijk (per post) worden ingediend en de leges bedragen €320. Na ontvangst van de aanvraag wordt deze – conform afspraak – doorgestuurd naar Team Arbeid Den Haag (Klantgroep Zakelijk, Directie Regulier Verblijf en Nederlanderschap (RVN)) voor verdere behandeling. Omdat deze twee type aanvragen nu nog geen eigen kwalificatie hebben, zijn hiervoor twee zogenoemde groepen aangemaakt in INDiGO zodat deze herkenbaar zijn voor medewerkers. Voor de behandeling c.q. beoordeling van de aanvraag is aansluiting gezocht bij de bestaande GVVA-procedure: de beslismedewerkers van Team Arbeid controleren de aanvraag op ontvankelijkheid en compleetheid, vragen zo nodig ontbrekende stukken op en verzoeken vervolgens het UWV om advies. Het UWV beoordeelt aan de hand van de overgelegde stukken of aan de voorwaarden van de handelsovereenkomst wordt voldaan en geven of positief of negatief advies aan de IND.<sup>18</sup> In de periode van 1 januari 2021 tot 1 december 2021 zijn drie verblijfsaanvragen ingediend door aanvragers met de Britse nationaliteit op grond van de HSO, waarbij het UWV een positief advies heeft afgegeven.<sup>19</sup> De beslismedewerkers van Team Arbeid betrekken het UWV-advies bij de beslissing.

Voor de beslistermijn is eveneens aansluiting gezocht bij de bestaande GVVA-procedure. De wettelijke beslistermijn bedraagt 90 dagen. Het UWV heeft voor de adviesprocedure een termijn van vijf weken. De IND hanteert een streeftermijn van in totaal zeven weken.

Bij een positieve beslissing krijgt de aanvrager een verblijfsdocument en een aanvullend document als bedoeld in artikel 1 Vw over de opdrachtgever, de te verrichten werkzaamheden en de voorwaarden om te mogen werken. De opdrachtgever krijgt een kopie van het aanvullend document. Op het verblijfsdocument staat het verblijfsdoel 'Arbeid in loondienst'. Bij het uitreiken van het verblijfsdocument en aanvullend document wordt dezelfde werkwijze gehanteerd als bij de bestaande aanvragen 'arbeid in loondienst'. De standaard rechtsmiddelen zijn van toepassing.

Tijdens de workaround is het mogelijk dat de opdrachtgever optreedt als (erkend) referent. Dit houdt in dat zij de aanvraag voor de vreemdeling mogen indienen en dat zij moeten voldoen aan de wettelijke verplichtingen volgens de Vreemdelingenwet 2000 (Vw).<sup>20</sup>

### 3.3 Wijzigingen op hoofdlijnen

#### 3.3.1 In regelgeving

De in deze EAUT getoetste regelgevingen betreffen een voorgenomen wijziging van het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (VV) en van de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (RuWav). De RuWav geldt omdat de beoefenaars van een vrij beroep en dienstverleners op contractbasis naar Nederland komen om te werken en daarmee de Wet arbeid vreemdelingen (Wav) van toepassing is. Eveneens dient het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (BuWav) te worden aangepast. De conceptregelgeving is tijdens deze EAUT niet beschikbaar. Voor beoefenaars van een vrij beroep is een aanpassing van alle drie nodig; voor dienstverleners op contractbasis is alleen een aanpassing van de RuWav nodig. Aanpassing van de regelgeving maakt het mogelijk dat tijdelijk verblijf kan worden verleend om in Nederland te werken als beoefenaar van een vrij beroep of dienstverlener op contractbasis op grond van de HSO's. De aanpassing van het VV valt onder verantwoordelijkheid van J&V, de aanpassing van de BuWav en RuWav onder die van SZW.

<sup>18</sup> In bijlage E staat de toetsing die de UWV uitvoert tijdens de workaround.

<sup>19</sup> Zie voetnoot 12. De IND is op 1 december 2021 begonnen met het handmatig registreren van verblijfsaanvragen op grond van een HSO.

<sup>20</sup> De wettelijke verplichtingen zijn: de zorgplicht (alleen de erkend referent), administratieplicht en informatieplicht. De IND houdt toezicht op de naleving van de wettelijke verplichtingen. Indien niet wordt voldaan, kan de IND sancties opleggen.

## VV

De conceptregelgeving van het VV brengt met zich mee dat beoefenaars van een vrij beroep een separate categorie zullen worden en niet meer zullen vallen onder de GVVA-procedure (zoals tijdens de huidige workaround). Van belang is hierbij dat bij deze categorie de Nederlandse opdrachtgever niet kan optreden als referent (erkend noch niet-erkend). Dit is een wijziging ten opzichte van de huidige workaround. Bij deze eigen nieuwe procedure zal het UWV nog steeds een adviesrol vervullen, vergelijkbaar met zoals dat bij de GVVA-procedure en workaround het geval is. Dit houdt in dat het UWV de inhoudelijke beoordelingen van aanvragen zal (blijven) doen. Hiertoe wordt artikel 3.16a VV gewijzigd. In dit artikel staan de categorieën vreemdelingen als bedoeld in artikel 3.4, vierde lid van het Vreemdelingenbesluit (Vb). De categorie beoefenaars van een vrij beroep wordt als categorie aan artikel 3.16a, eerste lid VV toegevoegd. Ook wordt in het tweede lid van dit artikel opgenomen dat bij elke procedure betreffende beoefenaars van een vrij beroep het UWV om advies wordt gevraagd. In Bijlage C staat de conceptwijziging VV.

De categorie dienstverleners op contractbasis heeft geen aanpassing in het VV: deze categorie zal vallen onder de GVVA-procedure (gelijk de huidige workaround). Bij deze categorie treedt de Nederlandse opdrachtgever op als niet-erkend referent. Dit is een verplichting die voortvloeit uit art. 16, sub k Vw en art. 1.10 Vb. De Nederlandse opdrachtgever mag zich daarnaast bij deze categorie vrijwillig laten erkennen (dit is geen verplichting).

Voor de hoogte van leges is aansluiting gezocht bij verblijfsaanvragen op grond van de EU Richtlijn over de voorwaarden voor toegang en verblijf van seizoenarbeiders. Deze bedragen €192. Dit is lager dan de leges die worden gehanteerd in de huidige workaround. De hoogte van de leges dienen eveneens in het VV te worden neergelegd.

## BuWav

De BuWav wordt aangepast voor de categorie 'beoefenaars van een vrij beroep' omdat deze categorie wordt vrijgesteld van het TWV-vereiste. Redeggevend hiervoor is dat deze categorie door de wijziging van het VV automatisch TWV-plichtig zou worden. Hierdoor zou een onwenselijke situatie ontstaan doordat deze categorie aan de ene kant niet onder een GVVA-procedure kan vallen wegens de beperkende definitie GVAA in de Wav. Aan de andere kant is voor deze categorie reeds een UWV-adviesprocedure ingeregeld waarin aan dezelfde voorwaarden wordt getoetst als bij een TWV-aanvraag. Zonder de vrijstelling van het TWV-vereiste zou dit inhouden dat deze categorie aanvragers een adviesprocedure bij het UWV doorlopen bij hun verblijfsaanvraag en alsnog een TWV bij het UWV moet aanvragen voor precies die werkzaamheden waarvoor de toets en advies bij het UWV al heeft plaatsgevonden bij de verblijfsaanvraag. Er is nog geen concepttekst BuWav beschikbaar.

## RuWav

Ten behoeve van de categorie dienstverleners op contractbasis zijn de HSO's met alle genoemde landen uitgezonderd het VK al ingeregeld in de RuWav. Deze bepalingen staan in paragraaf 51 van de huidige RuWav.<sup>21</sup>

De in deze EAUT opgenomen conceptwijziging van de RuWav behelst enkel de implementatie van de HSO met het VK. Hiertoe wordt de genoemde paragraaf aangepast. De categorie beoefenaars van een vrij beroep worden als nieuwe categorie toegevoegd aan paragraaf 51. In Bijlage D staat de conceptwijziging van de RuWav, inclusief de bijlage met de sectoren waarin beide categorieën werkzaam zijn en de toelichting artikelsgewijs.<sup>22</sup>

<sup>21</sup> Per 1 januari 2022 zal er een herindeling van de RuWav plaatsvinden naar aanleiding van de herziening van de Wav.

<sup>22</sup> Vanwege de herziening van de Wav en de herindeling van de RuWav hebben de conceptwijzigingen in bijlage D hebben een ander paragraafnummer dan uiteindelijk het geval zal zijn.

In de RuWav staan de voorwaarden genoemd (zie paragraaf 3.1) waaraan de beoefenaars van een vrij beroep en dienstverleners op contractbasis moeten voldoen. Het UWV zal in het kader van de adviesprocedure toetsen aan deze voorwaarden.<sup>23</sup>

Hoewel enkel de HSO met het VK in de RuWav wordt ingeregeld voor beoefenaars van een vrij beroep, kunnen ook de andere nationaliteiten gebruik maken van beide toelatingsregelingen door de rechtstreekse werking van de HSO's. Met de wijziging van het VV wordt hierin voorzien.

### 3.3.2

#### *In beleid*

Naar aanleiding van de wijzigingen in het VV en de RuWav zal eveneens hoofdstuk B5 (Arbeid regulier) van de Vreemdelingendecret 2000 (Vc) worden aangepast voor de dienstverleners op contractbasis. Voor de beoefenaars van een vrij beroep zal een aanpassing van B11 (bijzonder verblijf) van de Vc plaatsvinden. Er zullen in ieder geval nadere bepalingen over beide categorieën in de Vc komen. Op het moment van schrijven van dit rapport is nog onbekend welke bepalingen dit zijn.

Het volgende moet in ieder geval worden opgenomen en duidelijk zijn vóór de implementatie:

- *Nationaliteit*: op het moment van schrijven is onduidelijk welke nationaliteiten een beroep kunnen doen op de toelatingsregeling voor dienstverleners op contractbasis op grond van de HSO's;
- *Sectoren*: op het moment van schrijven is onduidelijk in welke arbeidsmarktsectoren de categorie 'dienstverleners op contractbasis' werkzaam mogen zijn per HSO.
- *Geldigheidsduur en verlengingen*: op het moment van schrijven is onduidelijk wat de geldigheidsduur en mogelijkheden tot verlenging zijn voor dienstverleners op contractbasis op grond van de HSO's;

SUA, DMB, SZW en UWV geven in onderlinge afstemming uitsluitsel over bovenstaande onduidelijkheden.

Ten aanzien van de beslistermijn en afwijzingsgronden wordt de Vw gevolgd (net zoals bij de huidige workaround). Voor de streeftermijn zal aansluiting gezocht worden bij de huidige afhandeling van GVVA aanvragen: zeven weken in totaal, waarvan vijf weken de (wettelijke) termijn is van voor het UWV om advies uit te brengen. De rechtsgevolgen zullen standaard zijn (aansluiting bij nationale procedures).

#### *Dienstverleners op contractbasis*

Bij een positieve beslissing zullen dienstverleners op contractbasis naast het verblijfsdocument een zogenoemd aanvullend document ontvangen van de IND. Dit aanvullend document wordt afgegeven omdat deze aanvragers vallen onder de GVVA-procedure. Gelijk de andere aanvragen Arbeid in loondienst zal dit aanvullend document informatie bevatten over de opdrachtgever (werkgever), de aard en duur van de werkzaamheden.

De beperking waaronder de verblijfsvergunning zal worden verleend is:

- "Arbeid in loondienst".

<sup>23</sup> Omdat het UWV inhoudelijk aan de voorwaarden zal toetsen is de vraag uit het onderzoeksvoorstel naar de uitvoerbaarheid van de beoordeling van de sectoren waarin aanvragers werkzaam mogen zijn, inclusief de verschillen die hierin bestaan tussen de verschillende handelsovereenkomsten, niet verder onderzocht in dit onderzoek. Deze EAUT ziet immers op de gevolgen van de wijzigingen voor de IND.

De arbeidsmarktaantekening is conform artikel 3.1, derde lid onder m VV en luidt:

- "arbeid toegestaan conform aanvullend document".

De aantekening omtrent algemene middelen is conform artikel 3.1, vierde lid VV jo.

Hoofdstuk B1/5.2 Vc en luidt:

- "beroep op algemene middelen kan gevolgen hebben voor verblijfsrecht".

#### *Beoefenaars van een vrij beroep*

Bij een positieve beslissing zal voor beoefenaars van een vrij beroep een verblijfsdocument worden verleend onder de beperking:

- "Beperking conform beschikking Staatssecretaris".

De arbeidsmarktaantekening is conform artikel 3.1, derde lid onder f VV en luidt:

- "TWV niet vereist voor specifieke arbeid, andere arbeid toegestaan mits TWV is verleend".

De aantekening omtrent algemene middelen is conform artikel 3.1, vierde lid VV jo.

Hoofdstuk B1/5.2 Vc en luidt:

- "beroep op algemene middelen kan gevolgen hebben voor verblijfsrecht".

Beide aantekeningen moeten worden opgenomen in de Vc.

Een aanvullend document (als bedoeld bij de GVVA-procedure) is niet mogelijk voor deze categorie. Dit komt omdat volgens de definitie in artikel 1 Vw een aanvullend document enkel toegestaan is in een GVVA-procedure.

#### *Verblijfsduur en gezinshereniging beide categorieën*

De verblijfsvergunningen op grond van de HSO's hebben een tijdelijk karakter. In de inwilligende beschikking dient op grond van art. 3.5, vierde lid, Vb te worden bepaald dat de verblijfsvergunning tijdelijk is.

De verblijfsduur van de verblijfsvergunning op grond van de HSO's en het verlengen daarvan zijn gebonden aan een termijn die per land verschillen (zie paragraaf 3.1). Daarom moet worden gezien of deze bepalingen in de Vc moeten komen te staan.

Houders van de verblijfsvergunningen op grond van de HSO's kunnen niet optreden als referent voor aanvragen om gezinshereniging. Dit in verband met het tijdelijke karakter dat voortvloeit uit de HSO's.

### 3.3.3

#### *In de uitvoering*

De aanvragen om verblijf als beoefenaar van een vrij beroep of dienstverleners op contractbasis op grond van de HSO's worden net zoals nu schriftelijk ingediend bij de IND. (Beslis)medewerkers van Team Arbeid Den Haag (Klantgroep Zakelijk, RVN) zullen de aanvragen, gelijk de huidige workaroud, in behandeling nemen en in dat kader advies inwinnen bij het UWV.

#### *Aanvraagformulieren*

Om een aanvraag voor een verblijfsvergunning als dienstverlener op contractbasis of als beoefenaar van een vrij beroep in te kunnen dienen, zal voor beide aanvragen een aanvraagformulier beschikbaar moeten zijn. Hiervoor is het mogelijk één of twee nieuwe aanvraagformulieren te creëren en/of één of twee bestaande aanvraagformulieren aan te vullen. Het aanvullen van een bestaand formulier kost voor Klantcommunicatie minder tijd dan het creëren van een nieuw formulier.

Voor dienstverleners op contractbasis is het denkbaar een categorie aan het bestaande GVVA-formulier (referent en vreemdeling) toe te voegen, omdat de aanvragen behandeld zullen worden via de reeds bestaande GVVA-procedure. Voor beoefenaars van een vrij

beroep zou het reeds bestaande aanvraagformulier 'Arbeid als zelfstandige' uitgebreid kunnen worden met een onderdeel voor specifiek deze categorie. Dit aanvraagformulier bevat ook categorieën voor vergunningaanvragen op basis van bepalingen in het Nederlands-Amerikaans Vriendschapsverdrag en het Nederlands-Japans Handelsverdrag.

Van cruciaal belang is dat duidelijk op het aanvraagformulier staat wat de voorwaarden voor de verblijfsvergunning zijn en welke documenten de aanvrager dient te overleggen. Dit creëert duidelijkheid voor de aanvrager, de beoordelaars van de IND en het UWV en beperkt daarmee kansarme aanvragen, afwijzingen en bezwaarprocedures. Het opgestelde aanvraagformulier moet een goede balans betreffen tussen een zo specifiek, volledig en overzichtelijk mogelijke weergave van de voorwaarden. Dit is met name van belang omdat voor verschillende landen waarmee de EU een HSO gesloten heeft, verschillende sectoren gelden waarin de aanvragers werkzaam mogen zijn.

#### *INDiGO*

Voor de verwerking van de aanvragen in INDiGO (het registratiesysteem van de IND) door de medewerkers van de teams Digitaal Registreren en Voorbereiden (DRV – directie Dienstverleners) is het noodzakelijk dat een kwalificatiecode aan het type aanvraag wordt toegekend. Deze kwalificatiecode moet op het aanvraagformulier staan. Tijdens de EAUT is gebleken dat het wenselijk is om voor beide nieuwe type aanvragen afzonderlijke, nieuwe kwalificaties aan te maken. Op deze manier is het systeemtechnisch mogelijk om de juiste voorwaarden (criteria), behandelplannen en beperking (wat op het verblijfsdocument komt te staan) in INDiGO te plaatsen. Daarbij is het op deze manier mogelijk om de aanvragen efficiënt door te sturen naar het beslisteam en af te handelen. Ook is de IND zo onafhankelijk van andere organisaties wanneer het gaat om inzicht in de aantallen aanvragen.

Ook heeft het de voorkeur om de Nederlandse opdrachtgever in INDiGO te registreren. Dit is immers de technische verblijfgever en werkgever ingevolge de Wav, ook al kan de Nederlandse opdrachtgever niet als referent worden aangemerkt bij beoefenaars van een vrij beroep. De registratie van de opdrachtgever kan onder de tab "klant-zaak relatie" met als rol "Overig economisch referent" of "opdrachtgever". Hiertoe zal afstemming moeten plaatsvinden tussen DRV, RVN en IV.

#### *Transitie van workaround naar de nieuwe verblijfsaanvragen*

De overgang van de workaround naar de geïmplementeerde toelatingsregelingen levert geen te verwachten problemen op. Inhoudelijk blijft de toets hetzelfde. Er is geen overgangsrecht nodig, want het nieuwe gebruikte verblijfsdoel leidt niet tot een nadeligere situatie voor de vreemdeling.

Dit geldt ook ten aanzien van de leges. Deze wordt met de implementatie verlaagd. Als de hogere leges gedurende de workaround voldaan zijn tijdens de procedure en hier geen feitelijk bezwaar op is gemaakt, kan hier echter niet naderhand op teruggekomen worden.

De termijnen uit HSO kunnen gevolgd blijven worden, ongeacht of er eerst onder de workaround een GVVA is verleend bij een beoefenaar van een vrij beroep en daarna een verlenging op grond van de aangewezen categorie. Ook dan kan nog afgewezen worden als de maximale termijn die uit HSO volgt al verbruikt is. Daarnaast moet bij de adviesaanvraag bij het UWV in de verlengingsprocedure ook meegenomen worden dat de IND het UWV eveneens om advies vraagt of de aanvrager al eerder een TWV heeft gehad voor het betreffende HSO-doel. Het UWV neemt dit mee in berekening maximale termijn.

## 4 Impact van de wijzigingen

In dit hoofdstuk rapporteren we de impact van de implementatie van de twee nieuwe verblijfsaanvragen op de uitvoering per directie, de IV-systemen, handhaving, communicatie, de keten en de aanvrager. Ook geven we aan wat nodig is voor implementatie en geven een overzicht van de algemene risico's en randvoorwaarden. Tot slot volgt een financieel overzicht voor de gehele IND.

Bij schattingen van extra werklast en personele gevolgen is uitgegaan van de verwachting dat er per jaar 100 tot 500 aanvragen voor de twee nieuwe regelingen gezamenlijk worden ingediend. Deze schatting is gemaakt op basis van signalen die de IND ontvangen heeft naar aanleiding van de Brexit.<sup>24</sup> Desondanks is er tijdens de workaround nog zeer beperkt een beroep gedaan op één van de bepalingen: tot nu toe zijn 10 verblijfsaanvragen bekend.<sup>25</sup>

### 4.1 Uitvoering

#### 4.1.1 Directie RVN – Klantgroep Zakelijk/Arbeid (verder Team Arbeid)

##### *Werkproces*

De implementatie van de twee nieuwe toelatingsregelingen heeft geen gevolgen voor het huidige werkproces bij Team Arbeid. Voor de behandeling van beide aanvragen kan worden aangesloten bij het bestaande proces van aanvragen 'arbeid in loondienst', waarbij advies wordt ingewonnen bij het UWV. Dit is nu al opgenomen in de workaround.

In het begin zorgen de twee nieuwe aanvragen voor enige extra belasting voor Team Arbeid. Zo dient verzendwijzer voor DRV te worden aangepast en voor het juist uitvoeren van de compleetheidstoets dient Team Arbeid met het UWV duidelijke werkafspraken en een werkinstructie te maken. Op deze manier wordt voorkomen dat onnodig herstelverzuim moet worden geboden aan de aanvrager voor het overleggen van ontbrekende stukken. Daarnaast moeten er afspraken komen over (de inhoud van) het UWV-advies. Voor Team Arbeid is het noodzakelijk dat het UWV-advies de volgende informatie bevat:

- 1) via een vast format of het een positief of negatief advies is en waarom;
- 2) wat de begin- en einddatum van het advies is; en
- 3) alle gegevens voor het aanvullend document in geval een GVVA-aanvraag.

Het heeft de uitdrukkelijke voorkeur van Team Arbeid om deze adviesverzoeken zowel digitaal te kunnen indienen bij het UWV (middels de bestaande koppeling) als handmatig.

In de afspraken met het UWV moet ook duidelijk zijn dat bij UWV-adviesverzoeken voor beoefenaars van een vrij beroep geen zogenoemd "aanvullend document" nodig is en wat dit betekent voor het advies, en voor dienstverleners op contractbasis wel. Team Arbeid moet hiertoe eveneens de IND-loketten informeren omdat zij de verblijfsdocumenten (en het aanvullend document in geval dienstverlener op contractbasis) moeten uitreiken aan de aanvrager.

Nadat ervaring is opgedaan door de medewerkers Behandelen en Ontwikkelen (beslismedewerkers S10) zullen de medewerkers Verwerken en Behandelen van Team

<sup>24</sup> De inschatting van 100-500 aanvragen per jaar is op basis van signalen die de IND ontvangen heeft naar aanleiding van de Brexit en een inschatting van het Brexitteam van het aantal verblijfsaanvragen voor grensarbeid en het aantal Britten dat voor de Brexit naar Nederland kwam (gemiddelde instroom circa 2.000 per jaar). Team Arbeid heeft aangegeven dat het aantal van 100 aanvragen op jaarbasis realistisch lijkt, mede doordat sinds de bekendmaking van de workaround in november 2021, 10 aanvragen zijn ontvangen op grond van de HSO met het VK.

<sup>25</sup> Zie hoofdstuk 1, voetnoot 9.

Arbeid (S7/S8) primair de aanvragen afhandelen. Bij moeilijke zaken kan worden opgeschaald naar een beslismedewerker. Voorwaarde voor de afhandeling van de aanvragen door medewerkers Verwerken en Behandelen is dat (naar aanleiding van de opgedane ervaring) de beslismedewerkers werkinstructies opstellen. Team Arbeid schat in dat na drie maanden voldoende ervaring is opgedaan. Of dit realistisch is, hangt af van het aantal aanvragen dat binnenkomt.

Afhankelijk van het aantal aanvragen kunnen de doorlooptijden oplopen, wat gevolgen heeft voor de gehanteerde streeftermijn. Het ingeschatte aantal aanvragen (100 à 500 per jaar) heeft volgens Team Arbeid geen gevolgen voor de wettelijke beslistermijn.

#### *Personele gevolgen*

De extra werklast is niet groot:

- Uitgaande van 100 aanvragen per jaar, levert dit 293 additionele uren extra werk op (incl. bezwaar en intrekkingen). Dit betekent dat Team Arbeid in totaal 0,2 fte extra nodig heeft, waarvan 0,1 fte aan S7 en 0,1 fte aan S10 medewerkers.<sup>26</sup>
- Uitgaande van 500 aanvragen per jaar, levert dit 1.467 uur additionele uren extra werk op (incl. bezwaar en intrekkingen). Dit betekent dat Team Arbeid in totaal 1 fte extra nodig heeft, waarvan 0,6 aan S7 en 0,4 aan S10 medewerkers.

#### *Overige impact RVN*

Waarschijnlijk zijn aanpassingen van de convenanten met het UWV nodig ten aanzien van de twee nieuwe toelatingsregelingen. Deze aanpassingen worden meegenomen met de voorziene actualisatie van de convenanten die de IND met ketenpartners gesloten heeft. De aanpassingen dienen te gebeuren in afstemming met de Directie Juridische Zaken – Specialistische Teams (JZ ST).

Bij de totstandkoming van de koppeling tussen INDiGO en Vera (het systeem van het UWV) in 2018 is een DPIA<sup>27</sup> gemaakt ten aanzien van GVVA-aanvragen. De nieuwe toelatingsregeling voor dienstverleners op contractbasis kan hierop aansluiten. Het advies van de IND Privacy Office (JZ ST) is om de huidige DPIA te voorzien van een update. Bezien moet worden of voor de toelatingsregeling voor beoefenaars van een vrij beroep een separate DPIA nodig is nu deze regeling niet valt onder de GVVA-procedure. De (update van de) DPIA dient zo spoedig mogelijk plaats te vinden (als het proces duidelijk is) omdat de uitkomst hiervan kan mogelijk van invloed kan zijn op de uitvoering. De (update van de) DPIA kan tijdens het implementatietraject plaatsvinden. In de regel neemt een DPIA van 2 weken tot 2 maanden in beslag.

### **4.1.2 Directie Dienstverleners - DRV**

#### *Werkproces*

De implementatie van de twee nieuwe toelatingsregelingen heeft geen gevolgen voor het huidige werkproces bij DRV. Voor het verwerken en opvoeren van de aanvragen in INDiGO is het primair van belang dat de kwalificatiecode bij de aanvraag op het aanvraagformulier staat. Daarbij registreert DRV de opdrachtgever onder de tab 'klant-zaakrelatie' van de aanvrager in INDiGO. De opdrachtgever krijgt onder deze tab een 'rol' toegediend (bijvoorbeeld 'Overig economisch referent' of 'Opdrachtgever'. Hiertoe is afstemming noodzakelijk tussen DRV, Team Arbeid RVN en IV. Eveneens is het noodzakelijk dat Team Arbeid RVN de zogenoemde Verzendwijzer aanpast, zodat medewerkers van DRV hierin kunnen zien dat zij de opgevoerde aanvragen door moeten zetten naar dit beslisteam.

<sup>26</sup> Het aantal fte's is op basis van de Handleiding Overheidstarieven (HOT) 2021, waarin wordt uitgegaan van 1.410 direct productieve uren per 1 fte (36 uur) per jaar. Het aantal door de IND begrote uren per fte wijkt af van de HOT en bedraagt thans 1.374 uur. Conform staande afspraak wordt in EAUT's uitgegaan van de HOT.

<sup>27</sup> Een DPIA is een uitvoerige AVG-check om privacyrisico's van een gegevensverwerking in kaart te brengen om vervolgens maatregelen te kunnen nemen om de risico's te verkleinen.

Om de aanvragen voor de voorgenomen toelatingsregelingen op te kunnen voeren dient DRV de DRV-brede instructies aan te passen en DRV-medewerkers te informeren over de twee nieuwe verblijfsaanvragen. Hiervoor is het nodig dat minimaal drie weken voor de daadwerkelijke implementatie bij in ieder geval DRV bekend is:

- 1) of DRV de opdrachtgever in INDiGO dient te registreren, al dan niet met KvK-nummer;
- 2) of DRV klant-zaakrelaties in INDiGO dient te leggen;
- 3) welke kwalificatiecode van toepassing is;
- 4) welke aanvraagformulieren gebruikt zullen worden en de inhoud daarvan; en
- 5) op welke beslisteam DRV de zaken in dient te delen.

#### *Personele gevolgen*

Wanneer de aanvragen eenmaal binnenkomen is de verwachte extra werklast laag. S6-medewerkers verwerken nieuwe aanvragen in ongeveer 22 à 30 minuten. Bij 100 tot 500 aanvragen op jaarbasis voor de twee voorgenomen regelingen gezamenlijk heeft DRV geen extra fte nodig. Deze extra aanvragen kunnen worden meegenomen door de huidige medewerkers van DRV.

#### **4.1.3** *Directie Juridische Zaken (JZ)*

De implementatie van de twee nieuwe toelatingsregelingen heeft geen grote gevolgen voor JZ. Uitgaande van 100 à 500 aanvragen op jaarbasis voor beide regelingen, zal JZ wellicht te maken krijgen met enkele tientallen zaken in een beroepsprocedure. Ook is te verwachten dat de Specialistische Teams van JZ enkele beleid-juridische vragen krijgen.

#### *Personele gevolgen*

De verwachte extra werklast is waarschijnlijk niet dusdanig dat er extra fte nodig zijn om deze extra zaken aan te kunnen. Bij JZ is binnen een bepaalde bandbreedte echter qua personeel al rekening gehouden met toenames en afnames van werksoorten. Zolang de toename van zaken binnen de bandbreedte blijft, zal de impact op de werklast waarschijnlijk beperkt zijn, mits de processen goed verlopen. Daarnaast zijn de medewerkers van JZ gewend aan wijzigingen in wet- of regelgeving en de invloed die dit kan hebben op zaken.

## **4.2 IV-systemen**

### **4.2.1** *INDiGO*

De implementatie van de nieuwe regelingen heeft impact op diverse onderdelen van het informatiesysteem INDiGO. Hieronder staan de benodigde wijzigingen per onderdeel beschreven. Deze zijn tot stand gekomen op basis van de gegevens die ten tijde van de EAUT beschikbaar waren en houden geen rekening met toekomstige wijzigingen.

#### *Werksoorten en kwalificaties*

Voor het aanvragen van de verblijfsvergunning voor *beoefenaars vrij beroep* zal gebruik worden gemaakt van bestaande werksoorten. Er zal een nieuwe kwalificatie moeten komen voor de verlening van de *verblijfsvergunning regulier* voor bepaalde/tijdelijk tijd, onder uitvoering van de Wet arbeid vreemdelingen (Wav). Deze kwalificatie moet worden aangevuld met criteria en bewijsmiddelen die de toetsing volledig maken.

Voor het aanvragen van de verblijfsvergunning *dienstverleners op contractbasis* zal gebruik worden gemaakt van bestaande werksoorten. Er zal een nieuwe kwalificatie moeten komen voor de verlening van de *gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid*, onder uitvoering van de Wet arbeid vreemdelingen (Wav). Deze kwalificatie moet ook worden aangevuld met criteria en bewijsmiddelen die de toetsing volledig maken. (Deze kwalificatie zal onder de klantgroep 'Arbeid' vallen).

Deze nieuwe kwalificaties moeten via een wijzigingsverzoek voorgelegd worden aan het Inhoudelijk Beheer Team (IBT).

#### *Registratie opdrachtgever*

De wens bestaat om de Nederlandse opdrachtgever in INDiGO te registreren. De registratie van de opdrachtgever kan onder de tab "klant-zaak relatie". Afstemming moet plaatsvinden met RVN en DRV onder welke "rol" de opdrachtgever wordt geregistreerd.

#### *Adviesvraag UWV*

Voor het uitzetten van de adviesvraag bij UWV kunnen twee verschillende scenario's ingezet worden.

- *Scenario 1: handmatig opvragen van advies*  
De beslismedewerker verzamelt alle documenten die het UWV nodig heeft om een advies te kunnen geven en verstuurt deze via de post. In INDiGO wordt geregistreerd dat de adviesaanvraag uitstaat bij het UWV. UWV verstuurt advies retour en de aanvraag kan verder behandeld worden in INDiGO.
- *Scenario 2: geautomatiseerd opvragen van advies*  
Voor de nieuwe kwalificaties in combinatie met bestaande werksoorten moeten nieuwe triggers en/of condities komen zodat er automatische uitwisseling met het UWV plaats kan vinden. Er zijn hiervoor INDiGO-aanpassingen nodig en daarbij zal er ook impact bij het UWV zijn omdat de uitwisseling getest moet worden. Hierdoor zal de implementatie tijdig gestart moeten worden, zodat de afstemming met UWV kan plaatsvinden.

Een automatische koppeling tussen INDiGO en het systeem van het UWV heeft de voorkeur van alle betrokken partijen boven handmatig opvragen van adviezen, ook in verband met de traceerbaarheid van de adviesverzoeken. Scenario 1 kan een workaround zijn totdat de systemen van de IND en het UWV zijn aangepast om geautomatiseerd de adviesvraag te kunnen uitvoeren. De mogelijkheid om handmatig advies op te vragen moet naast de automatische koppeling blijven bestaan, met name in verband met bezwaarprocedures en als back-up bij uitval van de automatische koppeling.

Voor het opvragen van het advies aan het UWV voor de verblijfsvergunning *dienstverleners op contractbasis* zal dezelfde adviesvraag toegepast kunnen worden als dat voor de overige aanvragen GVVA nu ook al gedaan wordt. Daarmee zal het huidige berichtenverkeer gewoon gebruikt kunnen worden middels de gebruikelijke business services (BS062.3 en BS136).

Voor het opvragen van het advies aan het UWV voor de verblijfsvergunning *beoefenaars vrij beroep* is een andere adviesvraag nodig. Er zal nog onderzocht moeten worden of deze middels hetzelfde berichtenverkeer uitgewisseld kan worden met het UWV. Verder zullen binnen de IND dezelfde aanpassingen nodig zijn als voor *dienstverleners op contractbasis* zolang hetzelfde berichtenverkeer gebruikt kan worden middels de gebruikelijke business services (BS062.3 en BS136).

Voor beide type aanvragen zal wel een wijziging bij het UWV nodig zijn, omdat de IND middels nieuwe kwalificaties de adviesaanvragen uit gaat zetten. Deze moeten bekend worden gemaakt bij het UWV. Wanneer voor *beoefenaars vrij beroep* het berichtenverkeer aangepast moet worden, is de impact bij UWV ook groter.

Er is geen zicht op de mogelijkheden en kosten voor het aanpassen van de informatiesystemen van het UWV en de termijnen waarbinnen dit gerealiseerd kan worden.

### *Bewijsmiddelen in kwalificatielijst INDiGO*

Omdat er twee varianten van een adviesaanvraag zijn aan het UWV, betekent dit dat niet alle bewijsmiddelen bij iedere variant van de adviesaanvragen benodigd zijn. Hierdoor zal er bij de verschillende aanvragen, verschillende kwalificatielijsten ontstaan, zodat bij iedere aanvraag de juiste bewijsmiddelen aanwezig zijn voor het opnemen van bewijsmiddelen bij het opstellen van de adviesaanvraag naar UWV.

In de kwalificatielijst in INDiGO worden namelijk alle bewijsmiddelen opgenomen die nodig zijn bij een bepaald verblijfsdoel. De IND-medewerker kan alleen aangeven of deze bewijsmiddelen 'Ja' aanwezig zijn of 'Nee' niet aanwezig zijn. Als een van de bewijsmiddelen op 'Nee' is gezet, genereert INDiGO automatisch een *business service* waarmee herstel verzuim kan worden geboden.

Bewijsmiddelen kunnen wel worden 'verplicht' gesteld bij het gereedmaken van de *business service* door middel van een ingevuld kenmerk. Detail uitwerking ervan kan verder plaatsvinden tijdens solution-fase en het heeft nu geen invloed op de aangegeven IV-impacturen.

De nieuwe kwalificaties moeten bekend worden gemaakt bij Debiteurenbeheer IND, zodat de kwalificaties in het financieel systeem kunnen worden opgenomen. Dit is nodig voor de vordering van de leges.

### *Titels*

De IND maakt gebruik van een aantal verblijfstitels, waarvan de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties eigenaar is. Bij de impactbepaling op het systeem wordt er van uitgegaan dat de bestaande systematiek voor Titelbepaling wordt gevolgd.

Daarbij is voor *dienstverleners op contractbasis* verblijfstitel 21 (Vw 2000 art 8 onder a, vergunning regulier bepaalde tijd, arbeid vrij), verblijfstitel 22 (Vw2000 art 8 onder a, vergunning regulier bepaalde tijd, arbeid mits TWV) en verblijfstitel 23 (Vw 2000 art. 8, onder a, vergunning regulier bepaalde tijd, arbeid specifiek) van belang, gezien zij onder de categorie 'Arbeid in loondienst' vallen.

Daarbij is voor *beoefenaars vrij beroep* verblijfstitel 21 (Vw 2000 art 8 onder a, vergunning regulier bepaalde tijd, arbeid vrij), verblijfstitel 22 (Vw2000 art 8 onder a, vergunning regulier bepaalde tijd, arbeid mits TWV) en verblijfstitel 24 (Vw 2000 art. 8, onder a, vergunning regulier bepaalde tijd, geen arbeid) van belang.

Indien de RvIG besluit dat er geen aansluiting kan worden gezocht bij bestaande verblijfstitels (met een redactionele aanpassing) en er voor *dienstverleners op contractbasis* en/of *beoefenaars vrij beroep* nieuwe verblijfstitel(s) moet(en) worden aangemaakt, is het pas in een later stadium mogelijk een expliciete kostenschatting te maken. Het gaat dan namelijk niet alleen om het aanpassen van het informatiesysteem van de IND.

### *Handhaving*

Vanuit handhaving bestaan er verschillende risico's voor de uitvoering van de voorgenomen regelingen (zie ook paragraaf 4.3.1). Het is daarom wenselijk dat er na verloop van tijd een evaluatie plaatsvindt van de mate waarin deze risico's daadwerkelijk in de praktijk tot uiting komen. Het is daarom van belang dat in de rapportage over de fraude-handhavingssignalen fraude kan worden gerelateerd aan deze toelatingsregelingen.

Inzichtelijk maken van het type fraude kan door kleine aanpassingen in bestaande vragenlijsten van BS 048.15. Binnen INDiGO worden een bestaande kwalificatie en signaaltype aangepast door extra antwoord-opties toe te voegen aan een bestaande vraag.

*Intrekkingszaken*

Voor het intrekken van een vergunning kan gebruik worden gemaakt van bestaande mogelijkheden.

*Verlengingen*

Verlenging van de nieuwe verblijfsvergunningen is mogelijk, echter is dit voor nagenoeg alle nationaliteiten beperkt ten opzichte van de maximale verblijfsduur.<sup>28</sup> Daarom is het niet wenselijk dat automatische verlengingsbrieven richting de klant worden verstuurd.

*Afhankelijke gezinsleden*

Voor beide regelingen is er geen mogelijkheid voor gezinshereniging.

*Correspondentie*

Correspondentie in INDiGO (brieven, beschikkingen, etc.) moet worden opgesteld/aangepast en gestandaardiseerd.

## 4.2.2

*METiS*

In deze paragraaf wordt de impact van de voorgestelde wijzigingen op het datawarehouse van de IND (METiS) beschreven en de benoemde rapportagebehoeften. Bij deze impactbepaling wordt ervan uitgegaan dat er geen nieuwe onderdelen uit het bronsysteem INDiGO ontsloten moeten worden om te voldoen aan de informatiebehoefte.

*Datawarehouse*

De beoogde wijzigingen in INDiGO, waaronder het toevoegen van twee nieuwe kwalificaties voor *beoefenaars vrij beroep en dienstverleners op contractbasis* bij bestaande werksoorten, hebben een lage impact op METiS. In het kader van financiële, interne en externe rapportages wordt in METiS voor iedere zaak een product, productsoort, productsoort migratie en MoMi Clusterkwalificatie bepaald. Er zal vastgesteld moeten worden hoe de zaken met de nieuwe kwalificaties in deze indeling geclassificeerd moeten worden. De verwachting is dat deze nieuwe zaken onder de reeds bestaande producten gaan vallen.

*Rapportagebehoeften*

Tijdens de EAUT is er vanuit SUA/DMB/SZW een rapportagebehoefte geuit m.b.t. de twee nieuwe toelatingsregelingen. Ervan uitgaande dat de voorgestelde IV-wijzigingen worden doorgevoerd en dat de dataregistratie van voldoende kwaliteit is, kan de volgende informatie worden geleverd vanuit bestaande factboards en standaard- maand en jaarrapportages:

- aantal ingediende aanvragen om verlening (instroom);
- aantal ingediende verlengingsaanvragen en aanvragen wijziging beperking (instroom);
- aantal bezwaarzaken (instroom);
- aantallen van bovengenoemde zaken nog in behandeling (doorstroom);
- aantallen van afgehandelde aanvragen (uitstroom) met een uitsplitsing in inwilliging, afwijzing en overig alsmede geleverde kwalificatie;
- uitsplitsing van deze gegevens op basis van nationaliteit en geslacht.

De functie en arbeidssector van de aanvrager zijn niet beschikbaar in METiS. Deze gegevens worden op basis van de Handelsverdragen door het UWV geregistreerd. Geadviseerd wordt deze informatie t.b.v. rapportages vanuit UWV aan te laten leveren.

Voor de beleidsevaluatie en bij overige rapportagebehoeften, kan een Metis informatieverzoek bij BIC worden ingediend. Tijdige aanmelding is wenselijk in verband met de begroting en prioritering van de cijferlevering.

<sup>28</sup> Zie hiervoor paragraaf 3.1

*Personele gevolgen*

Uitgaande van de in de geschetste uitgangspunten is de schatting dat de IND ongeveer 20 uur werk heeft om de wijzigingen in METiS te realiseren en eenvoudige rapportages ten behoeve van een beleidsevaluatie op te leveren.

## 4.2.3

*ADT*

Op dit moment is het niet mogelijk om digitaal een aanvraag in te dienen voor een GVVA of voor een verblijfsvergunning 'Beperking conform beschikking Staatssecretaris'. Ook bestaat er voor Arbeid geen elektronische afdoening of elektronische toetsing. Momenteel is er daarom geen impact op Agile Development Teams (ADT).

## 4.3

**Handhaving**

## 4.3.1

*Handhaving van de voorgenomen regelingen*

De afdeling Handhaving van de IND ziet risico's en knelpunten bij de twee voorgenomen toelatingsregelingen. Deze hebben te maken met de bepalingen in de handelsovereenkomsten, de gevraagde bewijsmiddelen en de eisen die al dan niet aan een opdrachtgever gesteld worden. Deze factoren kunnen leiden tot een groter risico van oneigenlijk gebruik of misbruik van de toelatingsregelingen. Gezien de diverse risico's die vanuit handhaving bestaan voor de uitvoering van de voorgenomen regelingen is het wenselijk dat na verloop van tijd een evaluatie plaatsvindt.

*Bepalingen*

In de bepalingen in de handelsovereenkomsten zijn de arbeidsmarktsectoren waarin aanvragers werkzaam mogen zijn (zie Bijlage B) breed geformuleerd. Een duidelijke afbakening ontbreekt. Een negatief advies op basis van deze eis lijkt dan ook alleen mogelijk te zijn wanneer de sector duidelijk niet onder de toegestane sectoren valt.

*Bewijsmiddelen*

Uitgaande van de bewijsmiddelen die aanvragers tijdens de workaround dienen te overleggen (zie bijlage E) zijn er twee relatief fraudegevoelig:

- CV's voor de beoordeling van de vereiste werkervaring: het feit dat aanvragers dit document zelf opstellen, maakt deze eis erg fraudegevoelig. Dit risico wordt beperkt bij (standaard) controle van de inhoudelijke juistheid.
- Diploma's voor de toetsing van de opleidingseis: een diploma an sich is fraudegevoelig. Dit risico is te beperken door duidelijk in de regelgeving op te nemen onder welke voorwaarden diploma's als bewijsmiddelen kunnen gelden. Daarbij voert het UWV gedegen controles van de diploma's uit conform bestaande regelgeving in de RuWav ten aanzien van het aantonen van kwalificaties, door erkenning van diploma's door bijvoorbeeld het Nuffic te eisen, en door vertalingen van diploma's in andere talen dan bijvoorbeeld het Nederlands, Engels, Duits of Frans in te laten dienen.

*Opdrachtgever*

De Nederlandse Arbeidsinspectie<sup>29</sup> is verantwoordelijk voor de handhaving van de Wav en ziet op grond daarvan toe of de opdrachtgever de Wav naleeft en voldoet aan voorwaarden van de afgegeven vergunning. Ook de afdeling Handhaving van de IND heeft een rol in het verrichten van toezicht, met name op de naleving van de regelgeving door erkend referenten. De mate waarin toezicht op opdrachtgevers mogelijk is, is sterk afhankelijk van de eisen waaraan opdrachtgevers al dan niet aan moeten voldoen. Omdat bij beide toelatingsregelingen erkend referentschap van de opdrachtgever niet verplicht is én bij beoefenaars van een vrij beroep referentschap an sich niet mogelijk is, brengt dit het risico met zich mee dat er weinig handhavingsmogelijkheden zijn om opdrachtgevers waar nodig

te wijzen op hun plichten. Dit speelt bijvoorbeeld ten aanzien van het toezicht op betaling van het loon, waarbij nu onduidelijk is hoe de opdrachtgever de betaling van het vereiste loon moet kunnen aantonen. Dit geldt des te meer omdat er tussen opdrachtgevers en dienstverleners op contractbasis dan wel beoefenaars van vrije beroepen geen arbeidsovereenkomsten zijn met onder andere de plichten van opdrachtgevers. Dit risico zou beperkt worden wanneer in een opdrachtbrief dergelijke voorwaarden overeen gekomen zijn. Voor wat betreft handhaving van beide toelatingsregelingen, is de IND voornamelijk aangewezen op binnenkomende handhavingssignalen. De Nederlandse Arbeidsinspectie zal naar aanleiding van de wijziging in de Ruwv een handhavingstoets doen.

#### *Oneigenlijk gebruik of misbruik van de regeling*

Bovenstaande factoren vergroten het risico op fraude en daarmee oneigenlijk gebruik of misbruik van de toelatingsregelingen. Oneigenlijk gebruik is het op zichzelf rechtmatige gebruik van de regeling dat echter in strijd is met het doel en de strekking van de regeling. Het risico bestaat dat een aanvrager, eenmaal in bezit van een verblijfsvergunning op grond van de HSO, een aanvraag indient voor een andere verblijfsvergunning (met als doel bijvoorbeeld gezinsmigratie of asiel) of na afloop niet terugkeert naar het land van herkomst en kiest voor illegaal verblijf.

#### **4.3.2** *Personele gevolgen Afdeling Handhaving*

De impact van de twee toelatingsregelingen op de teams van Handhaving (HH) is mede afhankelijk van de signalen die binnenkomen via INDiGO. Ook kunnen signalen ontvangen worden van externe partijen zoals UWV, de Inspectie SZW (ISZW), de Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM) van de Nationale Politie of het ministerie van Buitenlandse Zaken. Naar verwachting zal het aantal handhavingssignalen bij 100 à 500 aanvragen per jaar beperkt zijn en niet dusdanig dat er extra fte nodig zijn. Dit kan natuurlijk veranderen naarmate meer beroep wordt gedaan op de toelatingsregelingen. De twee nieuwe toelatingsregelingen zullen worden meegenomen in de standaardrapportages voor RVN (klantgroep Zakelijk).

### **4.4 Communicatie**

#### **4.4.1** *Afdeling Klantcommunicatie*

##### *Externe communicatie*

Team Klantcommunicatie (KC) beheert de inhoudelijke communicatie over procedures en wet- en regelgeving op de IND-website, in de aanvraagformulieren en brochures. De aanpassingen die KC zal doen naar aanleiding van de implementatie van de twee nieuwe toelatingsregelingen zijn als volgt:

- De huidige workaround m.b.t. beoefenaars vrij beroep en dienstverleners op contractbasis staat op ind.nl. De workaround is ingericht enkel voor onderdanen van het Verenigd Koninkrijk. Op de IND-website moeten enkele pagina's (in het Nederlands en Engels) worden aangepast en indien nodig een nieuwe pagina worden aangemaakt. Dit laatste is afhankelijk van de afspraken die gemaakt worden. De verwachting is dat de aanpassingen betrekking zullen hebben op de volgende webpagina's:
  - Werkgever ([Een buitenlandse werknemer aannemen \(ind.nl\)](#));
  - GVVA ([Andere arbeid in loondienst | Immigratie- en Naturalisatiedienst \(IND\)](#));
  - Arbeid als zelfstandige ([Verblijfsvergunning voor zelfstandig ondernemer \(ind.nl\)](#));
  - Verlenging ([Verlengen verblijfsvergunning | Immigratie- en Naturalisatiedienst \(IND\)](#));
  - Leges ([Leges: kosten van een aanvraag | Immigratie- en Naturalisatiedienst \(IND\)](#));

- Britse zelfstandige dienstverleners én Britse dienstverleners op contractbasis (Verblijfvergunning EU-VK handelsakkoord aanvragen | IND): deze pagina komt te vervallen.
- Voor de workaround is er een begeleidend formulier bij het aanvraagformulier (GVVA) ontwikkeld en gepubliceerd. Bezien wordt of de aanvraagformulieren en brochures voor de implementatie van de twee nieuwe toelatingsregelingen aangepast dan wel ontwikkeld moeten worden. De aanpassingen die KC zal doen in de aanvraagformulieren zullen afhangen van de afspraken met RVN, SUA en het UWV. BZ zal ook op de hoogte moeten worden gesteld van de eventuele aanpassingen, zodat de Nederlandse ambassades en consulaten in het buitenland geïnformeerd kunnen worden. Op basis van de beschikbare informatie is de verwachting dat de categorie 'Dienstverleners op contractbasis' wordt toegevoegd op het GVVA-formulier. De categorie 'Beoefenaars vrij beroep' kan wellicht worden toegevoegd op het aanvraagformulier 'Arbeid als zelfstandige'. Zo niet, dan wordt er een nieuw formulier aangemaakt. Het begeleidend formulier bij het aanvraagformulier (GGVA) komt te vervallen.
- Tijdens het implementatietraject zal KC in overleg met SUA, DMB en het UWV afspraken maken over de noodzakelijkheid om beide toelatingsregelingen via nieuwsberichten (op websites en via sociale media) kenbaar te maken.

Als duidelijk is wat aangepast moet worden dan kunnen de aanpassingen snel gerealiseerd worden. Bij veel afstemming duurt het traject (van aanpassingen) langer. Ook moet rekening gehouden worden met de tijd die nodig is voor vertalingen. KC heeft een termijn van minimaal 6 weken nodig om de wijzigingen op de website en in de aanvraagformulieren en brochures te verwerken.

#### *Interne communicatie*

KC beheert eveneens de kennisapplicatie Atlas voor de IND-medewerkers. Deze kennisapplicatie wordt o.a. gebruikt door medewerkers van Team Particulier van de Directie DV. Zij halen hier informatie vandaan als klanten bellen of mailen met vragen. KC zal één aanpassing doen naar aanleiding van de implementatie van de twee nieuwe toelatingsregelingen. De huidige workaround m.b.t. beoefenaars vrij beroep en dienstverleners op contractbasis is in de kennisapplicatie Atlas opgenomen (Arbeid in loondienst (GVVA)- UITGELICHT: REGELING ZELFSTANDIGE DIENSTVERLENERS). Zodra de informatie over de regeling en de procedure is vastgesteld, kan deze worden toegevoegd op Atlas.

Het is van belang dat de aangepaste informatie een paar maanden voor de inwerkingtreding beschikbaar is op Atlas, zodat vragen van klanten kunnen worden beantwoord. De definitieve wijzigingen moeten hoe eerder hoe beter, maar uiterlijk 4 weken voor inwerkingtreding bekend zijn voor de medewerkers Telefoon en de IND-loketten.

#### *Personeel gevolgen*

De wijzigingen die KC moet aanbrengen naar aanleiding van de implementatie van beide toelatingsregelingen vallen binnen het vaste takenpakket van KC. Of er sprake zal zijn van toenemende druk op de afdeling Telefoon is afhankelijk van wat er door pers en politiek gecommuniceerd wordt over de regelingen en in hoeverre hier (publiek) debat over ontstaat.

## 4.4.2

*Overige interne communicatie*

De implementatie van de twee toelatingsregelingen betekenen ook het volgende op het gebied van interne communicatie:

- Werkinstructies, systeembeschrijvingen en procesbeschrijvingen dienen te worden aangepast door Klantgroep Zakelijk in overleg met SUA en BIS.
- Correspondentie in INDiGO (bouwstenen en beschikkingen) dient te worden aangepast in overleg met de Redactieraad RVN.
- De MVV-instructie voor de Nederlandse vertegenwoordigingen in het buitenland (BZ) moeten worden aangepast.

## 4.5

**Keten en aanvrager***UWV en Nederlandse Arbeidsinspectie*

Zodra de IND een adviesverzoek naar het UWV verstuurt, zal het UWV de betreffende aanvraag inhoudelijk beoordelen en een gemotiveerd advies aan de IND sturen. Voor het UWV is het noodzakelijk dat duidelijk uit het adviesverzoek van de IND blijkt dat op grond van de HSO's advies wordt gevraagd (het kader). Eveneens is van belang dat de Nederlandse opdrachtgever duidelijk wordt aangegeven bij het adviesverzoek. Dit in het kader van de handhaving van de Wav waar de Nederlandse Arbeidsinspectie verantwoordelijk voor is. Tijdens het implementatietraject, waarvoor een halfjaar gerekend wordt na ontvangst van de opdracht daartoe, dient het UWV betrokken te zijn bij het opstellen van de aanvraagformulieren, het vaststellen van de te overleggen bewijsmiddelen en het testen van de koppeling tussen de ICT-systemen van de IND en het UWV. Eveneens moet afstemming plaatsvinden over de te plaatsen informatie op de website van het UWV. Het UWV zal op verzoek van SZW een uitvoeringstoets doen naar de gevolgen van de voorgenomen regelingen voor het UWV. Een uitvoeringstoets duurt in de regel ongeveer acht weken duren en vindt plaats na deze EAUT. Ook voert de Nederlandse Arbeidsinspectie nog een handhavingstoets uit.

*BZ*

De meeste landen waarmee de EU een HSO heeft afgesloten, zijn MVV-plichtig.<sup>30</sup> De Nederlandse vertegenwoordigingen in het buitenland geven de MVV's af. Daarom is het van belang dat BZ vooraf wordt geïnformeerd over de twee nieuwe toelatingsregelingen tijdens het implementatietraject. De MVV-instructie voor de Nederlandse vertegenwoordigingen in het buitenland moeten worden aangepast. Ook dient afstemming plaats te vinden tussen de IND en BZ over de eventuele plaatsing van informatie op de website(s) van BZ.

*Aanvrager*

De twee nieuwe toelatingsregelingen brengen voor dienstverleners op contractbasis en beoefenaars van een vrij beroep zonder verblijfsrechten in Nederland twee extra mogelijkheden met zich mee om tijdelijk in Nederland te mogen verblijven voor het uitvoeren van een opdracht. Voor (potentiële) aanvragers is het van belang dat goed vindbaar is aan welke voorwaarden ze dienen te voldoen om in aanmerking te komen voor deze typen verblijfsvergunningen en welke bewijsmiddelen geëist worden. Om hun doenvermogen te optimaliseren is het nodig dat deze informatie zo duidelijk mogelijk vermeld staat op de IND-website en op de betreffende aanvraagformulieren. De nieuwe toelatingsregelingen zijn specifiek gericht op hoger opgeleiden met minimaal enkele jaren werkervaring. De inschatting is daarom dat met juiste en duidelijke informatie de aanvragers op de bedoelde manier gebruik kunnen maken van de regelingen.

<sup>30</sup> Een Machtiging tot Voorlopig Verblijf (MVV) is een nationaal visum waarmee een persoon Nederland kan inreizen. De MVV is een voorwaarde voor het verkrijgen van een verblijfsvergunning. Voor een aantal nationaliteiten geldt een uitzondering. Zie hiervoor ind.nl.

De belasting op aanvragers is aan het begin van de verblijfsaanvraag het grootst, aangezien zij dan alle (juiste) bewijsstukken moeten verzamelen om aan te tonen dat aan de voorwaarden wordt voldaan. Eenmaal in bezit van de verblijfsvergunning hoeven aanvragers alleen in actie te komen als hun werksituatie wijzigt of als de verblijfsvergunning verloopt. Voor houders van de verblijfsvergunning is het daarom van belang dat vooraf duidelijk is:

- wanneer zij in actie moeten komen;
- welke stappen dan ondernomen kunnen/moeten worden; en
- wat de (eventuele) consequenties zijn bij geen, een te late of verkeerde actie.

## 4.6

### Implementatie

Voor het implementeren van wet- en regelgeving hanteert de IND doorgaans het compliancy traject. Een compliancy traject wordt ingezet naar aanleiding van een wijziging in wet- en/ of regelgeving dan wel naar aanleiding van een uitspraak. Het doel is om IND-breed te sturen op tijdige implementatie van de binnen de IND te realiseren wijzigingen zodat de uitvoering compliant – volgens geldende wet- en regelgeving – zijn werk kan doen. Echter, afhankelijk van de impact van de implementatie kan er ook voor worden gekozen hiervoor een projectgroep in te richten.

Leidend voor het tijdspad van implementatie zijn de randvoorwaarden zoals in dit rapport gesteld door de verschillende IND-afdelingen (en betrokken externe instanties) alsmede de onderlinge afhankelijkheid die tussen de verschillende (openvolgende) onderdelen kan bestaan. In ieder geval het vaststaan van de wet- en regelgeving op het moment van aanvang van het compliancy traject is een randvoorwaarde voor implementatie.

Om de betreffende wijziging te kunnen uitvoeren vanaf het moment van implementatie is het – gezien de huidige releaseplanning van INDiGO – noodzakelijk dat zeven maanden vóór de implementatiedatum de wetgeving vaststaat en niet meer gewijzigd wordt. Achtergrond is dat het ongeveer zes à zeven maanden kan duren om analyse en bouw in INDiGO te realiseren, exclusief een eventuele koppeling met het systeem van het UWV. Ook het UWV heeft aangegeven zes maanden nodig te hebben voor de implementatie aan hun kant.<sup>31</sup> Een digitale koppeling tussen INDiGO en het systeem van het UWV heeft de uitgesproken voorkeur van alle betrokken partijen, ook in verband met de traceerbaarheid van de adviesverzoeken. De realisatie van de automatische adviesvraag aan het UWV hoeft geen vertraging te betekenen voor het implementatietraject. Er kan dan tijdelijk worden volstaan met het handmatig opvragen van advies bij het UWV. Het benodigde tijdspad van de andere aanpassingen in met name (klant)communicatie en de (update van de) DPIA vallen binnen de zeven maanden.

### 4.6.1

#### Risico's

Met de volgende risico's moet rekening gehouden worden bij de implementatie van de twee toelatingsregelingen:

- *Vertraging implementatie*: op meerdere onderwerpen bestaat nog onduidelijkheid en/of moet nog besluitvorming komen. Vertraging in deze besluitvorming heeft mogelijke gevolgen voor tijdige implementatie.
- *Handavingsrisico's*: de afbakening van de vereisten waaraan de opdrachtgever en aanvrager moeten voldoen, zijn onduidelijk. Daardoor zijn deze lastig te controleren en daarmee te handhaven. Ingevolge de HSO's mogen er geen eisen gesteld worden aan de opdrachtgevers. Daarbij kan de opdrachtgever geen referent zijn bij beoefenaars van een vrij beroep. Hierdoor is het houden van toezicht eveneens moeilijk. Daarnaast zijn de bewijsstukken omtrent het aantonen van opleiding en werkervaring en de toets op de feitelijke uitbetaling van het loon fraude-gevoelig.

<sup>31</sup> De termijn zal definitief aangegeven worden in de uitvoeringstoets van het UWV.

- *Oneigenlijk gebruik of misbruik van de toelatingsregelingen:* door het tijdelijke karakter van het verblijfsrecht, ruime interpretatie van de inhoudelijke voorwaarden en de fraude-gevoeligheid van bewijsstukken, bestaat het risico dat aanvragers relatief snel aan de voorwaarden voor het verblijfsrecht voldoen. Dit geldt met name voor beoefenaars van een vrij beroep die geen werkgever in het land van herkomst hebben. Eenmaal in Nederland, in bezit van de verblijfsvergunning, is het mogelijk dat zij het eigenlijke verblijfsdoel aanvragen (bv. asiel of gezinsmigratie). Ook bestaat het risico dat na afloop van de verblijfsvergunning de vreemdeling niet terugkeert naar het herkomstland en illegaal in Nederland/EU verblijft.
- *Verzending aan UWV:* bij het adviesverzoek aan het UWV bestaat het risico dat onnodig stukken worden meegestuurd met informatie over de aanvrager, wat een schending van de AVG kan opleveren. In het kader van soortgelijke adviesverzoeken aan het UWV loopt reeds een verbetertraject, waarbij deze twee toelatingsregelingen bij aan kunnen sluiten. Hierbij bestaat het risico dat de twee nieuwe verblijfsaanvragen mogelijk impact hebben op de uitkomst van het verbetertraject. Om de impact op DRV zo klein mogelijk te houden, is daarom van belang dat DRV tijdens het compliance traject wordt betrokken bij de totstandkoming van de aanvraagformulieren, actief afstemming wordt gezocht met het verbetertraject en na afloop wordt gezien wat de gevolgen zijn.
- *Toetsingskaders:* het is niet geheel uit te sluiten dat er in de HSO's bepalingen staan die niet (volledig) gedekt zijn met de implementatie en waar aanvragers of hun advocaten zich op kunnen beroepen bij een afwijzing. Dit is een standaard risico van iedere regeling.

#### 4.6.2

##### *Randvoorwaarden*

De volgende randvoorwaarden zijn van belang:

- *Tijdig vaststaan van de wet- en regelgeving,* inclusief het beleid en uitvoeringswijze. Vóór de start van het implementatietraject moet duidelijk zijn wat in de VV, Vc, BuWav en RuWav wordt opgenomen. Er dienen stabiele concept VV-teksten gereed te zijn, met toelichting, zowel voor de categorie beoefenaars van een vrij beroep die aan artikel 3.16a, eerste lid VV wordt toegevoegd, als voor de leges.

##### Ook moet vóór het begin van het implementatietraject duidelijk zijn:

- welke nationaliteiten een beroep kunnen doen op de toelatingsregeling voor voor dienstverleners op contractbasis op grond van de HSO's;
- in welke arbeidsmarktsectoren dienstverleners op contractbasis werkzaam mogen zijn per HSO;
- Wat de geldigheidsduur en mogelijkheden tot verlenging zijn voor dienstverleners op contractbasis op grond van de HSO's;

##### Aan het begin van het implementatietraject moet duidelijk zijn:

- welke (INDiGO) kwalificatiecodes van toepassing zijn;
- welke aanvraagformulieren gebruikt worden en wat daarop komt te staan.
- *Tijdige aanpassing van de IV-systemen.* Het is wenselijk om de koppeling met het systeem van het UWV vóór de implementatie gereed te hebben.
- *Gelijktijdige implementatie en tijdige afstemming met het UWV:* gelet op de onderlinge afhankelijkheid (inhoudelijk en IV) en benodigde tijdsduur van de IV-realisatie zullen de implementatietrajecten van de IND en het UWV gelijktijdig moeten plaatsvinden. Er zullen afspraken gemaakt moeten worden met betrekking tot de inhoud van de aanvraagformulieren, websites en UWV-advies.
- *De uitvoering is conform de AVG:* een (update van de) DPIA is nodig.
- *Tijdige afstemming met BZ:* er moeten afspraken gemaakt moeten worden over de inhoud van de websites inzake de MIV-plichtige landen.

- *Tijdige aanpassingen interne en externe communicatie:* websites, systeem- en procesbeschrijvingen dienen te worden aangepast. Hierin moet ook worden opgenomen wat de gevolgen zijn voor de aanvrager bij een onjuiste of te late actie.
- *Tijdig informeren van medewerkers telefonie en IND-loketten.*

## Financiële gevolgen

### 4.6.3

#### Structurele financiële gevolgen

##### *Personele kosten*

De personele kosten zijn afhankelijk van de hoeveelheid ingediende aanvragen. Tot op heden zijn zeer weinig aanvragen door de IND ontvangen waarbij een beroep is gedaan op de HSO's. Daarom is het lastig in te schatten hoeveel aanvragen te verwachten zijn als beide toelatingsregelingen zijn geïmplementeerd. Er wordt uitgegaan van 100 tot 500 aanvragen per jaar, waarbij klantgroep Zakelijk (ZKL, RVN) heeft aangegeven dat 100 aanvragen per jaar realistisch is. Tabel 4.1 toont het aantal geschatte extra uren en fte's voor RVN ZKL op jaarbasis. Voor de andere IND-onderdelen zijn naar verwachting geen extra fte's nodig. De personeelskosten die dit met zich meebrengt zijn weergegeven in Tabel 4.2.

Bij de berekeningen zijn de volgende uitgangspunten gebruikt:

- uitgangspunten normtijden:
  - De huidige normtijd voor het behandelen van een GVVA-aanvraag door RVN ZKL bedraagt 120 minuten.
  - 20% van de aanvragen wordt afgewezen, waarvan 25% in bezwaar gaat. De huidige normtijd voor het behandelen van een (GVVA) bezwaarschrift door RVN ZKL bedraagt 660 minuten.
  - 10% van de toegewezen aanvragen wordt ingetrokken. De huidige normtijd van een (GVVA-)intrekking bedraagt 120 minuten.
  - 25% van de intrekkingen gaat in bezwaar, waarbij de normtijd 660 minuten is per bezwaarschrift.
  - Bij 100 aanvragen per jaar betekent dit voor RVN ZKL een additionele werklust van 293 uur. Bij 500 aanvragen per jaar betekent dit voor RVN ZKL een additionele werklust van 1.467 uur.
- uitgangspunten aantal fte en kosten:
  - Het aantal fte's is berekend op basis van de door de IND begrote directe uren, waarin 1 fte (36 uur) gelijk staat aan 1.410 direct productieve uren per jaar.<sup>32</sup>
  - De aanvragen (incl. bezwaar en intrekkingen) worden behandeld door RVN ZKL medewerkers schaal 7 en schaal 10. Het aandeel S7 werkzaamheden bedraagt (afgerond) 60%. Het aandeel S10 werkzaamheden bedraagt (afgerond) 40%.
  - Het gebruikte uurtarief voor de schaal 7 medewerker is gebaseerd op de kosten per fte uit de Handleiding Overheidstarieven (HOT) 2021 en komt uit op €39 ex. BTW.<sup>33</sup> (€55.000 per jaar).
  - Het gebruikte uurtarief voor de schaal 10 medewerker is € 53 ex. BTW op grond van de HOT<sup>34</sup> (€75.000 per jaar).

De structurele kosten voor het uitvoeren van de regeling worden gedekt vanuit de pxq financiering. Dit houdt in dat op basis van de vastgestelde prijs en het daadwerkelijk aantal aanvragen middels de uitstroom de kosten van de IND gedekt worden.

<sup>32</sup> Hierin zijn vakantiedagen en ziekte dagen verrekend. De uren zijn op basis van de Handleiding Overheidstarieven 2021 (HOT; [Handleiding Overheidstarieven 2021 \(kennisopenbaarbestuur.nl\)](#)). Het aantal door de IND begrote uren per fte wijkt af van de HOT en bedraagt thans 1.374 uur. Conform staande afspraak wordt in EAUT's uitgegaan van de HOT.

<sup>33</sup> Het uurtarief betreft de productieve uren (houdt rekening met vakantiedagen en ziekte dagen) en is exclusief overheadkosten (huisvesting, computers etc.).

<sup>34</sup> Idem.

Tabel 4.1 – Additionele uren en fte's per jaar voor RVN ZKL\*

|                                     | 100 aanvragen p/j | 500 aanvragen p/j |
|-------------------------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Aantal additionele uren</b>      | 293               | 1.467             |
| <b>Aantal extra fte</b> (schaal 7)  | 0,1               | 0,6               |
| <b>Aantal extra fte</b> (schaal 10) | 0,1               | 0,4               |

\*uitgaande van 1.140 direct productieve uren per medewerker per jaar

Tabel 4.2 – Additionele personeelskosten per jaar\*

|                                             | 100 aanvragen p/j | 500 aanvragen p/j |
|---------------------------------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Kosten extra fte RVN ZKL</b> (schaal 7)  | € 5.500           | € 33.000          |
| <b>Kosten extra fte RVN ZKL</b> (schaal 10) | € 7.500           | € 30.000          |
| <b>Totale kosten</b>                        | <b>€ 13.000</b>   | <b>€ 63.000</b>   |

\*directe loonkosten op basis van de HOT 2021

#### Beheerkosten IV

De beheerkosten van INDiGO staan weergegeven in Tabel 4.3 en Tabel 4.4 en bedragen jaarlijks **€2.517** bij enkel handmatige adviesaanvragen en **€ 3.969** bij ook digitale adviesaanvragen.

#### 4.6.4

##### Incidentele financiële gevolgen

De incidentele financiële gevolgen betreffen de IV-kosten die horen bij de beschreven IV-aanpassingen van zowel INDiGO als METiS.

##### Aanpassen INDiGO

Voor het uitzetten van de adviesvraag bij UWV kunnen twee verschillende scenario's ingezet worden: 1) enkel handmatig opvragen en 2) zowel handmatig als geautomatiseerd opvragen. Beide scenario's brengen kosten met zich mee door de benodigde aanpassingen in INDiGO.

De kosten om de twee toelatingsregelingen in INDiGO te realiseren worden geschat op **€ 18.813** bij enkel handmatige opvraging bij het UWV. Bij zowel handmatige als geautomatiseerde opvraging worden de kosten geschat op **€ 29.667**. Deze bedragen zijn in Tabel 4.3 en Tabel 4.4 verder uitgewerkt.

Tabel 4.3 – Kosten aanpassingen INDiGO bij enkel handmatige adviesaanvraag UWV

| Onderdeel                | Aantal uren     | Kosten          |
|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Analyse                  | 40              | € 4.840         |
| Ontwerp                  | 0               | -               |
| Bouw                     | 24              | € 2.904         |
| Test                     | 40              | € 4.840         |
| <b>Totaal</b>            | <b>104</b>      | <b>€ 12.584</b> |
| Opslag beheer (20%)      |                 | € 2.517         |
| Opslag opleidingen (10%) |                 | € 1.258         |
| <b>Totaal</b>            |                 | <b>€ 16.359</b> |
| Opslag onvoorzien (15%)  |                 | € 2.454         |
| <b>Totaal Generaal</b>   | <b>104 uren</b> | <b>€ 18.813</b> |

Tabel 4.4 – Kosten aanpassingen INDiGO bij zowel handmatige als geautomatiseerde adviesaanvraag UWV

| Onderdeel                | Aantal uren     | Kosten          |
|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Analyse                  | 40              | € 4.840         |
| Afstemmen UWV            | 16              | € 1.936         |
| Bouw                     | 48              | € 5.808         |
| Test                     | 60              | € 7.260         |
| <b>Totaal</b>            | <b>164</b>      | <b>€ 19.844</b> |
| Opslag beheer (20%)      |                 | € 3.969         |
| Opslag opleidingen (10%) |                 | € 1.984         |
| <b>Totaal</b>            |                 | <b>€ 25.797</b> |
| Opslag onvoorzien (15%)  |                 | € 3.870         |
| <b>Totaal Generaal</b>   | <b>164 uren</b> | <b>€ 29.667</b> |

**Aanpassen METiS**

Uitgaande van de in paragraaf 4.2.2 geschetste uitgangspunten, bestaan de kosten uit het verwerken van de wijzigingen in Metis en het opleveren van een eenvoudige rapportage voor beleidsevaluatie. De inschatting is dat de IND ongeveer 20 uur (bouw- en test-)werk heeft om dit te realiseren. Dit komt neer op ongeveer **€2.000**.

## 5 Conclusie

Op basis van de in hoofdstuk 2 t/m 4 in kaart gebrachte wijzigingen en gevolgen daarvan voor de IND, concluderen we dat de twee nieuwe toelatingsregelingen op grond van de HSO's uitvoerbaar zijn voor de betrokken afdelingen van de IND, mits aan de randvoorwaarden (opgesomd in paragraaf 4.6.2) wordt voldaan. De randvoorwaarden zien met name op het vaststaan van wet- en regelgeving en beleid vóórdat het implementatietraject start. Pas als dit duidelijk is, kan het implementatietraject van de twee regelingen beginnen wat zes à zeven maanden in beslag zal nemen. Gelet op de onderlinge afhankelijkheid (inhoudelijk en wat betreft IV) en de benodigde tijdsduur van de IV-realisatie, zullen de implementatietrajecten van de IND en het UWV gelijktijdig moeten plaatsvinden. Mocht de realisatie van de geautomatiseerde koppeling meer tijd in beslag nemen, dan hoeft dit geen vertraging op te leveren van het implementatietraject. In dat geval kan gebruik worden gemaakt van een handmatige optie.

De twee toelatingsregelingen krijgen ieder een eigen verblijfsaanvraag met ieder een eigen INDiGO-kwalificatie. De aanvragen zullen worden behandeld door medewerker van Team Arbeid Den Haag (klantgroep Zakelijk, RVN), die voor de inhoudelijke beoordeling advies zullen vragen aan het UWV. Voor deze adviesprocedure is aansluiting gezocht bij de huidige GVVA-procedures. De gevolgen van de implementatie van de twee toelatingsregelingen op het aantal aanvragen (instroom) is onduidelijk. De inschatting is dat na de implementatie niet direct veel gebruik zal worden gemaakt van deze regelingen. De regelingen bestaan immers al enkele jaren (vanwege de rechtstreekse werking van de HSO's) en tot op heden is er weinig gebruik van gemaakt. Na verloop van tijd zal de bekendheid van deze toelatingsregelingen toenemen. De mate van bekendheid is mede afhankelijk van ruchtbaarheid die op de verschillende websites aan de regelingen wordt gegeven. Bij een geschat aantal van 100 à 500 aanvragen per jaar is de impact op de IND gering.

Ook concluderen we dat de twee toelatingsregelingen worden gezien als fraudegevoelig en moeilijk te handhaven. Op de eerste plaats komt dit door de onduidelijke afbakening in de HSO's van de sectoren waarin de aanvragers werkzaam mogen zijn. Daarnaast zijn de bewijsstukken omtrent opleiding, werkervaring en dienstverleningsovereenkomst lastig tot niet te controleren. Tenslotte kunnen/zijn er geen aanvullende eisen gesteld aan de opdrachtgever in Nederland. Bij de beoefenaars van een vrij beroep treedt deze niet op als referent, hoewel deze wel de aanleiding vormt voor het verblijf in Nederland, en hoeft niet aan verplichtingen van een referent te voldoen. Al deze factoren vergroten het risico op fraude en daarmee oneigenlijk gebruik of misbruik van de toelatingsregelingen. De risico's op fraude worden beperkt bij (standaard) controle naar de inhoudelijke juistheid van de bewijsstukken. Door de inrichting van het aanvraagproces komt deze toets primair bij het UWV te liggen.

## Bijlage A – Opdrachtbrief

Geachte mevrouw Roelofs,

Nu de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid akkoord is gegaan met de nota inzake de toelating van beoefenaars van een vrij beroep (de nota is als bijlage bij deze brief bijgevoegd), wil ik de IND vragen om een ex ante uitvoeringstoets (EAUT) uit te voeren naar de wijze waarop deze regeling voor de IND uitvoerbaar is, inclusief de eventuele kosten die met de invoering en uitvoering van de regeling samenhangen.

Op hoofdlijnen gaat het om de tijdelijke toelating van beoefenaars van een vrij beroep uit een aantal staten waarmee de Europese Unie handelsverdragen heeft afgesloten. De belangrijkste criteria voor de toelating van beoefenaars van een vrij beroep zijn:

- een universitair niveau dan wel gelijkwaardige kwalificaties;
- zes jaar relevante werkervaring;
- de beoefenaar van een vrij beroep heeft een bonafide contract met een opdrachtgever anders dan via een agentschap voor arbeidsbemiddeling of personeelsvoorziening;
- een maximale verblijfsduur van zes, respectievelijk twaalf maanden, afhankelijk van het verdrag;
- de werkzaamheden vinden plaats in specifiek genoemde sectoren, die per verdrag kunnen verschillen.

In bovengenoemde nota zijn deze criteria verder uitgewerkt.

Daarnaast heeft het ministerie van SZW aangegeven dat het de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (RuWav) aan wil passen om de bepalingen inzake de toelating van dienstverleners op contractbasis uit de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk te implementeren. De desbetreffende tekst van de voorgestelde wijziging in het RuWav wordt door het ministerie van SZW aan de IND overgelegd. Vanwege de samenhang tussen de toelating van deze dienstverleners op contractbasis en van de toelating van beoefenaars van een vrij beroep, is in overleg met het ministerie van SZW en de IND afgesproken om beide regelingen gelijktijdig aan de IND voor te leggen voor het uitvoeren van een EAUT.

Ik verzoek u door middel van een EAUT de volgende vragen te beantwoorden.

1. Is de invoering van de voorgestelde toelatingsregeling voor beoefenaars van een vrij beroep uitvoerbaar en handhaafbaar voor de IND?
2. In hoeverre zijn de verschillende sectoren per handelsovereenkomst goed uitvoerbaar voor de IND?
3. Is de invoering van de voorgestelde GVVA-toelatingsregeling voor de Britse dienstverleners op contractbasis uitvoerbaar en handhaafbaar voor de IND?
4. Wat zijn de uitvoeringstechnische en personele gevolgen voor de IND van de voorgestelde toelatingsregelingen?
5. Welke ICT-aanpassingen zijn nodig voor de invoering van deze regelingen?
6. Welke risico's en knelpunten zijn te verwachten bij de invoering van deze toelatingsregelingen?
7. Wat zijn de financiële effecten (kosten en/of besparingen) voor de IND van de invoering van deze toelatingsregelingen, zowel structureel als incidenteel?
8. Binnen welke termijn kan de IND benodigde aanpassingen gereed hebben?

Ik wil u vragen om deze toets uiterlijk vóór 31 januari 2022 mij te doen toekomen.

Hoogachtend,

De Directeur-Generaal Migratie,

J.W. Beaujean

**Bijlage B – Sectoren HSO's per land - beoefenaar vrij beroep**

| <b>Sector</b>                                                                                                                      | <b>Japan</b> | <b>Canada</b> | <b>Carifo-<br/>-rum</b> | <b>Colom-<br/>-bia</b> | <b>Peru</b> | <b>Ecua-<br/>-dor</b> | <b>Oekraïne,<br/>Georgië en<br/>Moldavië</b> | <b>VK</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------|-------------------------|------------------------|-------------|-----------------------|----------------------------------------------|-----------|
| Juridische adviesdiensten met betrekking tot internationaal publiekrecht en buitenlands recht (d.w.z. niet EU-recht) <sup>35</sup> | <b>V</b>     | <b>V</b>      | <b>V</b>                | <b>V</b>               | <b>V</b>    | <b>V</b>              | <b>V</b>                                     | <b>V</b>  |
| Diensten van stedenbouwkundigen en landschapsarchitecten                                                                           | <b>V</b>     | <b>V</b>      | <b>V</b>                |                        |             |                       | <b>V</b>                                     | <b>V</b>  |
| Architecten                                                                                                                        | <b>V</b>     | <b>V</b>      | <b>V</b>                | <b>V</b>               | <b>V</b>    | <b>V</b>              | <b>V</b>                                     | <b>V</b>  |
| Technische en geïntegreerde technische diensten (ingenieurs)                                                                       | <b>V</b>     | <b>V</b>      | <b>V</b>                | <b>V</b>               | <b>V</b>    | <b>V</b>              | <b>V</b>                                     | <b>V</b>  |
| Diensten in verband met computers en aanverwante diensten                                                                          | <b>V</b>     | <b>V</b>      | <b>V</b>                | <b>V</b>               | <b>V</b>    | <b>V</b>              | <b>V</b>                                     | <b>V</b>  |
| Diensten in verband met onderzoek en ontwikkeling                                                                                  | <b>V</b>     | <b>V</b>      | <b>V</b>                |                        |             |                       |                                              | <b>V</b>  |
| markt- en opinieonderzoeks-diensten                                                                                                | <b>V</b>     | <b>V</b>      | <b>V</b>                | <b>V</b>               | <b>V</b>    | <b>V</b>              |                                              | <b>V</b>  |
| Mijnbouw;                                                                                                                          | <b>V</b>     | <b>V</b>      |                         |                        |             |                       |                                              | <b>V</b>  |
| Diensten van vertalers en tolken                                                                                                   | <b>V</b>     | <b>V</b>      | <b>V</b>                | <b>V</b>               |             |                       | <b>V</b>                                     | <b>V</b>  |
| Telecommunicatiediensten                                                                                                           | <b>V</b>     | <b>V</b>      |                         |                        |             |                       |                                              | <b>V</b>  |
| Post- en koeriersdiensten                                                                                                          | <b>V</b>     | <b>V</b>      |                         |                        |             |                       |                                              | <b>V</b>  |
| Diensten in het hoger onderwijs                                                                                                    | <b>V</b>     | <b>V</b>      |                         |                        |             |                       |                                              | <b>V</b>  |
| Verzekeringen en aanverwante                                                                                                       | <b>V</b>     | <b>V</b>      |                         |                        |             |                       |                                              | <b>V</b>  |

<sup>35</sup> Een voorbehoud voor juridische diensten waarvoor een lidstaat in bijlage I of bijlage II heeft aangegeven dat het „intern recht” ook „het EU- recht en het recht van de lidstaat” bestrijkt, is van toepassing op deze bijlage.

|                                                                                                                          |          |          |          |          |          |          |          |          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| diensten, adviseurs en consulenten                                                                                       |          |          |          |          |          |          |          |          |
| Diensten van adviseurs en consulenten in verband met vervoer                                                             | <b>V</b> | <b>V</b> |          |          |          |          |          | <b>V</b> |
| Diensten van adviseurs en consulenten in verband met de industrie                                                        | <b>V</b> | <b>V</b> |          |          |          |          |          | <b>V</b> |
| Advies op het gebied van bedrijfsbeheer                                                                                  |          |          | <b>V</b> | <b>V</b> | <b>V</b> | <b>V</b> | <b>V</b> |          |
| Diensten in verband met advies op het gebied van bedrijfsbeheer                                                          |          |          | <b>V</b> | <b>V</b> | <b>V</b> | <b>V</b> | <b>V</b> |          |
| Gespecialiseerde diensten op het terrein van technologie, engineering, marketing en verkoop voor de automobiel-industrie |          |          |          | <b>V</b> |          | <b>V</b> |          |          |
| Diensten op het gebied van reclame                                                                                       | <b>V</b> |          |          |          |          |          |          | <b>V</b> |
| Managementadvies                                                                                                         |          |          |          |          |          |          |          | <b>V</b> |
| Diensten in verband met management-advies                                                                                |          |          |          |          |          |          |          | <b>V</b> |
| Technische keuring en analyses                                                                                           | <b>V</b> |          |          |          |          |          |          | <b>V</b> |
| Aanverwante wetenschappelijke en technische adviezen                                                                     | <b>V</b> |          |          |          |          |          |          | <b>V</b> |
| Onderhoud en reparatie van vaartuigen                                                                                    | <b>V</b> |          |          |          |          |          |          | <b>V</b> |
| Onderhoud en reparatie van spoorwegmaterieel                                                                             | <b>V</b> |          |          |          |          |          |          | <b>V</b> |

|                                                                                                                                                                         |          |  |  |  |  |  |  |          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|--|--|--|--|--|--|----------|
| Onderhoud en reparatie van auto's, motorfietsen, sneeuwscooters en wegtransportmiddelen                                                                                 | <b>V</b> |  |  |  |  |  |  | <b>V</b> |
| Onderhoud en reparatie van luchtvaartuigen en delen daarvan                                                                                                             | <b>V</b> |  |  |  |  |  |  | <b>V</b> |
| Onderhoud en reparatie van producten van metaal, machines (m.u.v. kantoor­machines), toestellen (m.u.v. vervoermiddelen en kantoor­toestellen) en consumenten­artikelen | <b>V</b> |  |  |  |  |  |  |          |
| Bouwnijverheid en aanverwante civieltechnische diensten                                                                                                                 | <b>V</b> |  |  |  |  |  |  | <b>V</b> |
| Andere financiële diensten van adviseurs en consulenten                                                                                                                 |          |  |  |  |  |  |  | <b>V</b> |

## **Bijlage C – Conceptwijziging Artikel 3.16a VV**

### Artikel 3.16a VV

1. Als categorie vreemdelingen, bedoeld in artikel 3.4, vierde lid van het Besluit, zijn aangewezen:
  - a. Vreemdelinge met het verblijfsdoel verblijf in het kader van de pilot huisvesting Akense niet-EU studenten;
  - b. Vreemdelingen met het verblijfsdoel verblijf voor het verlenen van diensten als beoefenaars van een vrij beroep in de zin van een Handelsakkoord tussen de Europese Unie en een of meerdere derde landen.
2. Onze Minister besluit niet over de verlening, (verlenging of intrekking) van de verblijfsvergunning voor vreemdelingen, bedoeld in het eerste lid, onder b, dan nadat hij advies heeft gevraagd aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen.

## **Bijlage D – Conceptwijziging RuWav, incl. bijlage en toelichting**

### **De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,**

Gelet op de artikelen 3, tweede lid, en 8, derde lid, van de Wet arbeid vreemdelingen;

#### **Besluit:**

##### **Artikel I**

#### **De Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2014 wordt als volgt gewijzigd:**

##### **A**

In paragraaf 50 van Bijlage I wordt na "geldt daarnaast ook paragraaf 53." ingevoegd "Daarnaast zijn in deze paragrafen bepalingen opgenomen die zien op onderdanen van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Britannië en Noord-Ierland, in verband met de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds (PB 2021, L149/11).

##### **B**

Paragraaf 51 van Bijlage I wordt als volgt gewijzigd:

1. In het opschrift wordt "en beoefenaars van een vrij beroep" toegevoegd.
2. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
3. In het eerste lid, (nieuw) wordt na "in dienst van een rechtspersoon," ingevoegd "niet zijnde een agentschap voor arbeidsbemiddeling en personeelsvoorziening,".
4. In het eerste lid, onderdeel c, (nieuw) wordt "het contract" vervangen door "de dienstverleningsovereenkomst".
5. In het eerste lid, onderdeel f, (nieuw) wordt na "een voltooide universitaire opleiding" ingevoegd "of een kwalificatie waaruit kennis van een gelijkwaardig niveau blijkt".
6. Er worden drie leden toegevoegd, luidende:
  2. Voor de dienstverlener die onderdaan is van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, en werkzaam is bij een rechtspersoon, gevestigd in het Verenigd Koninkrijk, geldt:
    - a. in afwijking van het eerste lid, onderdeel a, dat de dienstverleningsovereenkomst de duur van twaalf maanden niet overschrijdt;
    - b. in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, dat de verblijfsduur beperkt is tot de duur van de dienstverleningsovereenkomst, met een maximum van twaalf maanden.
  3. De zelfstandige dienstverlener, die onderdaan is van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, en gevestigd is in het Verenigd Koninkrijk kan op tijdelijke basis diensten verlenen, indien deze:
    - a. geen commerciële vestiging in een van de Lidstaten van de EER of Zwitserland heeft;
    - b. de dienst verricht op basis van een dienstverleningsovereenkomst, anders dan via een agentschap voor arbeidsbemiddeling en personeelsvoorziening, die de duur van twaalf maanden niet overschrijdt;
    - c. de verblijfsduur is beperkt tot de duur van de dienstverleningsovereenkomst, met een maximum van twaalf maanden;

- d. beschikt over een voltooide universitaire opleiding of een kwalificatie waaruit kennis van een gelijkwaardig niveau blijkt en zes jaar beroepservaring op het desbetreffende terrein; en
  - e. voldoet aan de voor het uitoefenen van de betreffende activiteit in Nederland bestaande beroepseisen.
4. Het tweede en derde lid zijn van toepassing op de in Bijlage IV genoemde sectoren of subsectoren, onder de daar genoemde voorbehouden.

## C

Paragraaf 52 wordt van Bijlage I wordt als volgt gewijzigd:

- 1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
- 2. De aanduiding "1." voor "een manager is iemand die" vervalt.
- 3. De aanduidingen "a.", "b.", en "c." na "waaronder de persoon die:" worden vervangen door respectievelijk "1°.", "2°." en "3°."
- 4. De aanduiding "2." voor "een specialist is iemand die" vervalt.
- 5. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
  - 2. Voor binnen een onderneming overgeplaatste personen, op wie het Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds (PB 2021, L149/11) van toepassing is, is de voorwaarde uit het eerste lid, dat de rechtspersoon uit het verdragsland geen organisatie zonder winstoogmerk is, niet van toepassing.

## D

Paragraaf 53 van Bijlage I wordt als volgt gewijzigd:

- 1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
- 2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
  - 2. Voor de trainee die werkzaam is bij een rechtspersoon uit het Verenigd Koninkrijk, geldt dat deze, in afwijking van het eerste lid, ten minste een half jaar in dienst is bij deze rechtspersoon, en recht heeft op verblijf voor ten hoogste drie jaar in Nederland.

## E

Onder vernummering van onderdeel 4 tot en met onderdeel 35 tot onderdeel 5 tot en met onderdeel 36 wordt in Bijlage II na onderdeel 3 een onderdeel ingevoegd, luidende:

- 4. De zakelijke bezoeker voor vestigingsdoeleinden, bedoeld in artikel 140, vijfde lid, onderdeel a, van de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds (PB 2021, L149/11), voor de duur van maximaal 90 dagen binnen een periode van zes maanden, alsmede de zakelijke bezoeker voor een kort verblijf, bedoeld in artikel 142 van die overeenkomst, waarbij de vrijstelling is beperkt tot de sectoren of subsectoren, genoemd in Bijlage IV;

## F

In Bijlage III wordt onder het opschrift "Vrijhandelsakkoorden" na "Voor deze landen zijn alleen de paragrafen 52 en 53 van toepassing." toegevoegd "- Het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland (PB 2021, L149/11)".

## G

Na Bijlage III wordt de bijlage toegevoegd, die is opgenomen als bijlage bij deze regeling.

## **Artikel II**

Deze regeling treedt in werking met ingang van treedt in werking met ingang van (**PM**)

Deze regeling zal met toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, Klik hier om te typen

de Staatssecretaris van Sociale Zaken

en Werkgelegenheid,

A.D. Wiersma

## **Bijlage IV**

**Bijlage behorend bij paragraaf 51 van Bijlage I en onderdeel 4 van Bijlage II**

| <b>Sectoren opengesteld voor dienstverleners op contractbasis</b>                        | <b>Voorbehouden NL</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| Juridische adviesdiensten met betrekking tot internationaal publiekrecht en intern recht | Geen                   |
| Accountants en boekhouders                                                               | Geen                   |
| Belastingadvies                                                                          | Geen                   |

|                                                                                                                                                                          |                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Diensten van architecten en stedenbouwkundigen en landschapsarchitecten                                                                                                  | Geen                                                              |
| Technische en geïntegreerde technische diensten                                                                                                                          | Geen                                                              |
| Medische en tandheelkundige diensten                                                                                                                                     | Wel toets aan artikel 8, eerste lid, onderdeel a, b, c, en f, Wav |
| Veterinaire diensten                                                                                                                                                     | Wel toets aan artikel 8, eerste lid, onderdeel a, b, c, en f, Wav |
| Verloskundigen                                                                                                                                                           | Wel toets aan artikel 8, eerste lid, onderdeel a, b, c, en f, Wav |
| Verpleegkundigen, fysiotherapeuten en paramedisch personeel                                                                                                              | Wel toets aan artikel 8, eerste lid, onderdeel a, b, c, en f, Wav |
| Diensten in verband met computers en aanverwante diensten                                                                                                                | Geen                                                              |
| Onderzoeks- en ontwikkelingsdiensten                                                                                                                                     | Geen                                                              |
| Diensten op het gebied van reclame                                                                                                                                       | Geen                                                              |
| Markt- en opinieonderzoek                                                                                                                                                | Geen                                                              |
| Managementadvies                                                                                                                                                         | Geen                                                              |
| Diensten in verband met managementadvies                                                                                                                                 | Geen                                                              |
| Technische keuring en analyses                                                                                                                                           | Geen                                                              |
| Aanverwante wetenschappelijke en technische adviezen                                                                                                                     | Geen                                                              |
| Mijnbouw                                                                                                                                                                 | Geen                                                              |
| Onderhoud en reparatie van vaartuigen                                                                                                                                    | Geen                                                              |
| Onderhoud en reparatie van spoorwagematerieel                                                                                                                            | Geen                                                              |
| Onderhoud en reparatie van auto's, motorfietsen, sneeuwscooters en wegtransportmiddelen                                                                                  | Geen                                                              |
| Onderhoud en reparatie van luchtvaartuigen en delen daarvan                                                                                                              | Geen                                                              |
| Onderhoud en reparatie van producten van metaal, machines (behalve kantoormachines), toestellen (behalve transportmiddelen en kantoortoestellen) en consumentenartikelen | Geen                                                              |
| Vertalen en tolken                                                                                                                                                       | Geen                                                              |
| Telecommunicatiediensten                                                                                                                                                 | Geen                                                              |
| Post- en koeriersdiensten                                                                                                                                                | Geen                                                              |
| Bouwnijverheid en aanverwante civieltechnische diensten                                                                                                                  | Geen                                                              |
| Inspectie van bouwterreinen                                                                                                                                              | Geen                                                              |
| Hoger onderwijs                                                                                                                                                          | Geen                                                              |
| Diensten in verband met landbouw, jacht en bosbouw                                                                                                                       | Geen                                                              |
| Milieudiensten                                                                                                                                                           | Geen                                                              |
| Diensten van adviseurs en consultants in verband met verzekeringen en aanverwante diensten                                                                               | Geen                                                              |
| Andere financiële diensten van adviseurs en consultants                                                                                                                  | Geen                                                              |
| Diensten van adviseurs en consultants in verband met vervoer                                                                                                             | Geen                                                              |
| Reisbureaus en reisorganisatoren                                                                                                                                         | Geen                                                              |
| Toeristengidsen                                                                                                                                                          | Geen                                                              |

|                                                                   |      |
|-------------------------------------------------------------------|------|
| Diensten van adviseurs en consultants in verband met de industrie | Geen |
|-------------------------------------------------------------------|------|

| <b>Sectoren opengesteld voor beoefenaren van een vrij beroep (zelfstandige dienstverleners)</b> | <b>Voorbehouden NL</b> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| Juridische adviesdiensten met betrekking tot internationaal publiekrecht en intern recht        | Geen                   |
| Diensten van architecten en stedenbouwkundigen en landschapsarchitecten                         | Geen                   |
| Technische en geïntegreerde technische diensten                                                 | Geen                   |
| Diensten in verband met computers en aanverwante diensten                                       | Geen                   |
| Onderzoeks- en ontwikkelingsdiensten                                                            | Geen                   |
| Diensten op het gebied van reclame                                                              | Geen                   |
| Markt- en opinieonderzoek                                                                       | Geen                   |
| Managementadvies                                                                                | Geen                   |
| Diensten in verband met managementadvies                                                        | Geen                   |
| Technische keuring en analyses                                                                  | Geen                   |
| Aanverwante wetenschappelijke en technische adviezen                                            | Geen                   |
| Mijnbouw                                                                                        | Geen                   |
| Onderhoud en reparatie van vaartuigen                                                           | Geen                   |
| Onderhoud en reparatie van spoorwagematerieel                                                   | Geen                   |
| Onderhoud en reparatie van auto's, motorfietsen, sneeuwscooters en wegtransportmiddelen         | Geen                   |
| Onderhoud en reparatie van luchtvaartuigen en delen daarvan                                     | Geen                   |
| Vertalen en tolken                                                                              | Geen                   |
| Telecommunicatiediensten                                                                        | Geen                   |
| Post- en koeriersdiensten                                                                       | Geen                   |
| Bouwnijverheid en aanverwante civieltechnische diensten                                         | Geen                   |
| Hoger onderwijs                                                                                 | Geen                   |
| Verzekeringen en aanverwante diensten, adviseurs en consultants                                 | Geen                   |
| Andere financiële diensten van adviseurs en consultants                                         | Geen                   |
| Diensten van adviseurs en consultants in verband met vervoer                                    | Geen                   |
| Diensten van adviseurs en consultants in verband met de industrie                               | Geen                   |

| <b>Sectoren opengesteld voor de zakelijke bezoekers voor een kort verblijf</b> | <b>Voorbehouden NL</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| Bijeenkomsten en overleg                                                       | Geen                   |
| Onderzoek en ontwerp                                                           | Geen                   |
| Marketingonderzoek                                                             | Geen                   |

|                              |      |
|------------------------------|------|
| Opleidingsseminars           | Geen |
| Beurzen en tentoonstellingen | Geen |
| Verkoop                      | Geen |
| Inkoop                       | Geen |
| Service na verkoop of lease  | Geen |
| Commerciële transacties      | Geen |
| Toerismepersoneel            | Geen |
| Vertaling en vertolking      | Geen |

## TOELICHTING

### Algemeen

Het Verenigd Koninkrijk (VK) heeft de Europese Unie (EU) op 31 januari 2020 verlaten. Door deze Britse Exit (Brexit) vervallen eerder gemaakte afspraken in het kader van de samenwerking met Europese lidstaten. Het VK en de EU hebben in 2020 een akkoord bereikt over de handel en samenwerking na het uittreden uit de Europese Unie. De handels- en samenwerkingsovereenkomst (HSO) is op 30 december 2020 ondertekend, werd met ingang van 1 januari 2021 voorlopig toegepast, en is op 1 mei 2021 in werking getreden.

Door het uittreden van het VK uit de EU vervallen afspraken ten aanzien van vrij verkeer, waaronder het vrije verkeer van personen en van diensten. Gevolg hiervan is dat burgers vanuit het VK (tenzij deel twee van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (2019/C 66 I/01) op hen van toepassing is) onder het reguliere regime van de Wet arbeid vreemdelingen zijn komen te vallen. In de Wet arbeid vreemdelingen (Wav), hierna de Wet, is opgenomen op welke wijze het toelatingsbeleid van personen van buiten de Europese Economische Ruimte tot de Nederlandse arbeidsmarkt zal plaatsvinden. In de Regeling uitvoering Wet arbeid Vreemdelingen 2014 (RuWav), (hierna: Regeling), zijn hierover nadere regels uitgewerkt.

Het bereiken van afspraken in de HSO tussen EU en VK maakt dat in de Regeling enkele bepalingen worden toegevoegd die onder meer zien op: trainees, op dienstverleners op contractbasis en beoefenaren van een vrij beroep, en op zakelijke bezoekers uit het VK die Nederland bezoeken voor vestigingsdoeleinden en zakelijke bezoekers voor een kort verblijf. De HSO kent daarnaast bepalingen over het toegankelijk en transparant maken van informatie, zoals vereisten en procedures, over relevante maatregelen met betrekking tot toegang en tijdelijk verblijf van natuurlijke personen voor zakelijke doeleinden. Onderhavige wijziging van de RuWav ziet hierop.

De regeling treedt in werking met ingang van **(PM)**

### Handhavingstoets

Onderhavige wijziging van de RuWav is voor een toets op handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid voorgelegd aan de Inspectie SZW... **(PM)**

### Uitvoeringstoets

UWV heeft een toets op uitvoering uitgevoerd en beoordeelt de ontwerpregeling als... **(PM)**

### Regeldruk

De administratieve lasten (het voldoen aan informatieverplichtingen voortvloeiend uit wet- en regelgeving van de overheid) en de inhoudelijke nalevingskosten (de kosten voor het kunnen voldoen aan de inhoudelijke verplichtingen zoals vastgelegd in wet- en regelgeving) vormen gezamenlijk de kosten die samenhangen met regeldruk. Het kabinet streeft er naar de regeldruk voor burgers, bedrijven en professionals terug te dringen. Bij de voorbereiding van dit voorstel is nagegaan of sprake is van regeldrukeffecten. Met deze wijziging wordt een regeling gecreëerd voor (...**PM**)

### Artikelsgewijze toelichting

*Onderdeel A (Bijlage I, paragraaf 50)*

In de paragrafen 50 tot en met 53 van Bijlage I zijn enkele specifieke bepalingen opgenomen voor personen die onder de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds, vallen. Uit artikel 140, eerste lid, in samenhang met artikel 512, volgt dat het bij de personen die aanspraak maken op de voorwaarden uit de HSO dient te gaan om onderdanen van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland.

Met betrekking tot de genoemde categorieën wordt derhalve afgeweken van artikel 8, eerste lid, onder a, b, c en f, Wav. Dit betekent dat er, in voorkomend geval, wel wordt getoetst aan de onderdelen d, e, g en h, van artikel 8, eerste lid, van de Wav. Met betrekking tot de toetsing aan artikel 8, eerste lid, onderdeel d, zij opgemerkt dat een salaris dat op het niveau ligt van het kennismigrantensalaris (zie artikel 1d van het BuWav), in ieder geval als marktconform wordt beschouwd.

*Onderdeel B (Bijlage I, paragraaf 51, RuWav)*

Met de wijziging van paragraaf 51 van Bijlage I van het RuWav worden naar aanleiding van het HSO enkele categorieën aan deze paragraaf toegevoegd.

In het nieuwe tweede lid wordt in verband met de HSO voorzien in een regeling voor dienstverleners op contractbasis. Artikel 140, vijfde lid, onderdeel b, van de HSO bevat de definitie van deze categorie. De definitie sluit aan bij de definitie van een dienstverlener op contractbasis zoals deze is neergelegd in paragraaf 51 van Bijlage I van het RuWav.

Daarnaast zijn er op twee punten afwijkende (gunstiger) voorwaarden opgenomen: paragraaf 51, eerste lid, onderdelen a en c, schrijven voor dat de dienstverleningsovereenkomst de duur van vierentwintig maanden niet overschrijdt, en dat de verblijfsduur beperkt is tot de duur van het contract, met een maximum van twaalf maanden in een periode van vierentwintig maanden. De HSO schrijft voor in artikel 143, vierde lid, dat de dienstverleningsovereenkomst de duur van twaalf maanden niet overschrijdt, maar schrijft niet voor dat de verblijfsduur beperkt is tot een maximum van twaalf maanden in een periode van vierentwintig maanden. De overige voorwaarden uit deze paragraaf zijn daarmee onverkort van toepassing op deze categorie.

In het derde lid zijn de voorwaarden opgenomen op grond waarvan beoefenaars van een vrij beroep toegang hebben tot de arbeidsmarkt. De definitie en voorwaarden voor de beoefenaars van een vrij beroep volgen uit artikel 140, vijfde lid, onderdeel c, en artikel 143 van de HSO.

Voor zowel dienstverleners op contractbasis als beoefenaars van een vrij beroep geldt dat de sectoren of subsectoren, genoemd in Bijlage IV, behorend bij paragraaf 51 van Bijlage I, gebruik kunnen maken van de regeling op grond van het tweede en derde lid, onder de daar genoemde voorbehouden. Dit brengt met zich mee dat er met betrekking tot enkele specifiek genoemde sectoren, wel sprake is van een toets aan artikel 8, eerste lid onderdeel a, b, c en f van de Wav (naast de toets aan de overige onderdelen van artikel 8 van de Wav, die voor alle situaties van toepassing is). Dit volgt uit artikel 143, eerste lid, en bijlage 22, van de HSO.

*Onderdeel C (Bijlage I, paragraaf 52)*

In dit onderdeel is zijn enige redactionele wijzigingen doorgevoerd. Daarnaast is voorzien in een afwijkende regeling voor binnen een onderneming overgeplaatste personen die onder de HSO vallen (zie artikel 140, vijfde lid, onderdelen a en d, en artikel 141 van de HSO). In afwijking van de voorwaarden uit paragraaf 52 is de voorwaarde uit het eerste lid, dat de onderneming waarvoor gewerkt wordt geen onderneming zonder winstoogmerk mag zijn, niet van toepassing op deze categorie. Daarnaast is paragraaf 52 niet van toepassing op zakelijke bezoekers voor vestigingsdoeleinden, nu er voor deze groep op grond van artikel 141, onderdeel a, subonderdeel ii), geen tewerkstellingsvergunning mag worden vereist.

Om die reden is deze groep opgenomen in Bijlage II, onderdeel 4, van het RuWav.

#### Onderdeel D (Bijlage I, paragraaf 53)

In dit onderdeel is bepaald dat trainees, in afwijking van de regeling die is neergelegd in paragraaf 53, recht hebben op een verblijf van één jaar. Dit volgt uit artikel 140, onderdeel g, in samenhang met artikel 141, tweede lid.

#### Onderdeel E (Bijlage II, onderdeel 4 (nieuw))

In Bijlage II wordt een nieuw onderdeel ingevoegd, waarmee wordt neergelegd dat de zakelijke bezoeker voor vestigingsdoeleinden, bedoeld in artikel 140, vijfde lid, onderdeel a, van de HSO, is vrijgesteld van het verbod uit artikel 2 van de Wav, voor een periode van 90 dagen binnen een periode van zes maanden, zijn vrijgesteld van het verbod uit artikel 2 van de Wav. Daarnaast zijn zakelijke bezoekers voor kort verblijf vrijgesteld onder de voorwaarden, genoemd in artikel 142 eerste lid, van de HSO. In die bepaling worden de volgende voorwaarden genoemd:

- a) de zakelijke bezoekers voor een kort verblijf verkopen geen goederen en verlenen geen diensten aan het grote publiek;
- b) de zakelijke bezoekers voor een kort verblijf ontvangen niet op eigen naam een beloning uit een bron binnen de Partij waar zij tijdelijk verblijven; en
- c) de zakelijke bezoekers voor een kort verblijf zijn niet betrokken bij de verlening van een dienst in het kader van een contract tussen een rechtspersoon die niet gevestigd is op het grondgebied van de Partij waar zij tijdelijk verblijven, en een consument aldaar, behalve zoals bepaald in bijlage 21 van de HSO. Het vierde lid van artikel 142 bepaalt dat de toegestane verblijfsduur voor zakelijke bezoekers maximaal 90 dagen binnen een periode van zes maanden bedraagt. Deze vrijstelling is bovendien beperkt tot de sectoren of subsectoren, genoemd in Bijlage IV van de RuWav. Dit volgt eveneens uit artikel 142, tweede lid, in samenhang met bijlage 21, onderdeel 8, van de HSO.

#### Onderdeel F (wijziging Bijlage III)

Met deze wijziging wordt het Verenigd Koninkrijk toegevoegd aan de lijst van landen in de HSO waar een vrijhandelsakkoord mee is gesloten.

#### G (Bijlage IV (nieuw))

Met deze wijziging wordt een nieuwe bijlage toegevoegd. In deze bijlage zijn de sectoren opgenomen waar de dienstverleners op contractbasis en de beoefenaars van een vrij beroep, genoemd in het tweede en derde lid van paragraaf 51 van Bijlage I, en de zakelijke bezoekers voor vestigingsdoeleinden, genoemd in onderdeel 4 van Bijlage II, gebruik van kunnen maken. Ten aanzien van enkele benoemde sectoren voor dienstverleners op contractbasis vindt er een volledige arbeidsmarkttoets plaats. Dit betekent dat er voor deze categorieën wel wordt getoetst aan artikel 8, eerste lid, onderdeel a, b, c, en f, Wav.

Den Haag, Klik hier om te typen  
de Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

A.D. Wiersma

**Bijlage E – Toets aan voorwaarden gedurende de workaround**

| <b>Voorwaarden uit HSO zelfstandige dienstverlener</b>                                                                                                                                                        | <b>Toetsing</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>Voorwaarden uit HSO dienstverlener op contractbasis</b>                                                                                                                                       | <b>Toetsing</b>                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| De zelfstandige dienstverlener heeft de Britse nationaliteit.                                                                                                                                                 | Kopie paspoort/identiteitsbewijs.                                                                                                                                                                                                                                                                 | De dienstverlener op contractbasis heeft de Britse nationaliteit.                                                                                                                                | Kopie paspoort/identiteitsbewijs.                                                                                                                                                                                                                                                |
| De Britse zelfstandige komt tijdelijk naar Nederland als beoefenaar van een vrij beroep (zelfstandige dienstverlener) in één van de sectoren die hiervoor zijn opengesteld in annex SERVIN-4 van het akkoord. | Verklaring, waarbij zelfstandige/opdrachtgever aangeeft om welke sector uit de annex het gaat. UWV voert lichte toets uit of dit overeenkomt met water in de aangeleverde stukken staat. Dit betekent dat UWV alleen zal weigeren/negatief adviseren als sector duidelijk niet onder de HSO valt. | De Britse werknemer komt tijdelijk naar Nederland als dienstverlener op contractbasis in één van de sectoren die hiervoor zijn opengesteld in annex SERVIN-4 van het akkoord.                    | Verklaring, waarbij werkgever aangeeft om welke sector uit de annex het gaat. UWV voert lichte toets uit of dit overeenkomt met water in de aangeleverde stukken staat. Dit betekent dat UWV alleen zal weigeren/negatief adviseren als sector duidelijk niet onder de HSO valt. |
| De zelfstandige dienstverlener is gevestigd als zelfstandige in het VK.                                                                                                                                       | Bewijs van inschrijving onderneming in het VK                                                                                                                                                                                                                                                     | De Britse werknemer is in dienst van een in het VK gevestigd bedrijf, niet zijnde een agentschap voor arbeidsbemiddeling en personeelsvoorziening.                                               | Kopie arbeidsovereenkomst of overplaatsingsbrief met/van werkgever in het VK.                                                                                                                                                                                                    |
| De zelfstandige heeft een dienstverleningscontract (anders dan via een agentschap voor arbeidsbemiddeling en personeelsvoorziening) van maximaal 12 maanden afgesloten voor het verlenen van                  | Toetsing aan de hand van een kopie van het dienstverleningscontract.                                                                                                                                                                                                                              | Er is een dienstverleningscontract van maximaal 12 maanden afgesloten voor het verlenen van diensten aan een eindverbruiker, in het kader waarvan de tijdelijke aanwezigheid van de werknemer in | Toetsing aan de hand van een kopie van het dienstverleningscontract.                                                                                                                                                                                                             |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| diensten aan een eindverbruiker, in het kader waarvan zijn/haar tijdelijke aanwezigheid in Nederland vereist is                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Nederland vereist is.                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| De zelfstandige dienstverlener beschikt op moment van indiening van de aanvraag voor toegang over een universitaire graad of een kwalificatie waaruit kennis van een gelijkwaardig niveau blijkt, evenals de beroepskwalificaties die wettelijk vereist zijn voor het uitoefenen van de betreffende activiteit in Nederland. | <p>Beoordeling op grond van kopieën van aangeleverde diploma's en getuigschriften én opnemen in vragen aanvraagformulier.</p> <p>Onder universitaire graad verstaan we WO of HBO.</p> <p>Het hoeft geen gewaardeerd diploma (via IDW of Nuffic) te zijn, maar wel de mogelijkheid inbouwen om bij twijfel een waardering op te kunnen vragen. (UWV kan dat al o.g.v. art. 3 jo. par. 8 RuWav, bij implementatie kunnen we dit nog expliciet opnemen conform par. 19a waarin dit ook is gedaan).</p> | De werknemer beschikt op moment van indiening van de aanvraag voor toegang over een universitaire graad of een kwalificatie waaruit kennis van een gelijkwaardig niveau blijkt, evenals de beroepskwalificaties die wettelijk vereist zijn voor het uitoefenen van de betreffende activiteit in Nederland. | <p>Beoordeling op grond van kopieën van aangeleverde diploma's en getuigschriften én opnemen in vragen aanvraagformulier.</p> <p>Onder universitaire graad verstaan we WO of HBO.</p> <p>Het hoeft geen gewaardeerd diploma (via Nuffic) te zijn, maar wel de mogelijkheid inbouwen om bij twijfel een waardering op te kunnen vragen. (UWV kan dat al o.g.v. art. 3 jo. par. 8 RuWav, bij implementatie kunnen we dit nog expliciet opnemen conform par. 19a waarin dit ook is gedaan).</p> |
| De zelfstandige dienstverlener beschikt op moment van indiening en sinds het bereiken van meerderjarigheid over minimaal 6 jaar beroepservaring in de sector waarop het contract betrekking heeft.                                                                                                                           | Beoordeling aan de hand van overgelegd CV                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | De werknemer beschikt op de datum van de aanvraag voor toegang en tijdelijk verblijf over ten minste drie jaar beroepservaring die na het bereiken van de meerderjarigheid is opgedaan in de sector waarop het contract betrekking heeft.                                                                  | Beoordeling aan de hand van overgelegd CV                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| De duur van het tijdelijke verblijf van de zelfstandige dienstverlener in Nederland bedraagt                                                                                                                                                                                                                                 | Vergunning wordt voor maximaal 12 maanden verleend.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Vergunning wordt voor maximaal 12 maanden verleend.                                                                                                                                                                                                                                                        | Vergunning wordt voor maximaal 12 maanden verleend.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                 |  |                                                                                                                                                                             |                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| maximaal 12 maanden of tot het einde van de contractduur, indien die korter is. |  |                                                                                                                                                                             |                                  |
|                                                                                 |  | De werknemer heeft gedurende een periode van ten minste één jaar onmiddellijk voorafgaand aan de datum aanvraag hetzelfde soort diensten geleverd voor zijn/haar werkgever. | Verklaring in aanvraagformulier. |

## Bijlage F – Begeleidend formulier bij het aanvraagformulier (GVVA)



Immigratie- en Naturalisatiedienst  
Ministerie van Justitie en Veiligheid

### Begeleidend formulier bij het aanvraagformulier (GVVA) voor verblijf in het kader van het EU-handelsakkoord met het Verenigd Koninkrijk

Naast dit begeleidend formulier vult u [het aanvraagformulier voor een gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid \(GVVA\)](#) in. U of uw opdrachtgever dient de aanvraag in bij de IND.

#### Voor wie is dit formulier?

U kunt dit formulier alleen gebruiken wanneer u een aanvraag wilt indienen in het kader van het EU-handelsakkoord met het Verenigd Koninkrijk (VK). En u bent:

- (de opdrachtgever van) een Brits beoefenaar van een vrij beroep; of
- een Brits dienstverlener op contractbasis.

Dien uw aanvraag pas in als u dit begeleidend formulier en het aanvraagformulier (GVVA) volledig hebt ingevuld, ondertekend en alle gevraagde documenten en bewijsstukken hebt verzameld. Als uw aanvraag niet compleet is, kan de IND uw aanvraag niet goed beoordelen.

#### 1 Doel van het verblijf in Nederland

> *Kruis aan welke situatie van toepassing is*

##### ☐ Beoefenaar van een vrij beroep (GVVA 370)

De beoefenaar van een vrij beroep is als zelfstandig dienstverlener gevestigd in het VK en heeft een contract voor dienstverlening afgesloten voor maximaal 12 maanden in het kader waarvan de tijdelijke aanwezigheid in Nederland vereist is. De beoefenaar van een vrij beroep levert diensten in een van de sectoren genoemd in [bijlage 22 van het handelsakkoord](#).

Geef hier aan om welke sector het gaat \_\_\_\_\_

Stuur de volgende documenten mee met dit formulier:

- Een ingevuld [aanvraagformulier voor een gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid \(GVVA\)](#).
- Kopie of samenvatting van dienstverleningscontract met eindgebruiker.
- Kopie van diploma's of getuigschriften van universiteit/HBO.
- CV met werkervaring.
- Bewijs van inschrijving van de onderneming in het VK.

##### ☐ Dienstverlener op contractbasis (GVVA 370)

De dienstverlener op contractbasis werkt in loondienst bij een in het VK gevestigde werkgever. Deze werkgever heeft een contract voor dienstverlening afgesloten voor maximaal 12 maanden. Daarvoor is de tijdelijke aanwezigheid van de dienstverlener in Nederland vereist. De dienstverlener levert diensten in een van de sectoren genoemd in [bijlage 22 van het handelsakkoord](#).

Geef hier aan om welke sector het gaat \_\_\_\_\_

Stuur de volgende documenten mee met dit formulier:

- Een ingevuld [aanvraagformulier voor een gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid \(GVVA\)](#).
- Kopie of samenvatting van dienstverleningscontract met eindgebruiker.
- Kopie van diploma's of getuigschriften van universiteit/HBO.
- CV met werkervaring.
- Arbeidsovereenkomst met werkgever in het VK of overplaatsingsbrief.

## **Bijlage G – Landenlijst**

De EU heeft met de volgende (groepen van) landen een Handels- en Samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin bepalingen zijn opgenomen over de toegang van beoefenaars van een vrij beroep en dienstverleners op contractbasis:

- Georgië (PbEU 2014, L 261 en Trb. 2014, 210)
- Moldavië (PbEU 2014, L 260 en Trb. 2014, 207)
- Oekraïne (PbEU 2014, L 161 en Trb. 2017, 147)
- Verenigd Koninkrijk (PbEU 2021, L 149)
- Japan (PbEU 2018, L 330 en Trb. 2018, 171)
- Canada (PbEU 2017, L 11 en Trb. 2017, 13)
- De landen van het CARIFORUM: Antigua en Barbuda, de Bahama's, Barbados, Belize, Dominica, de Dominicaanse Republiek, Grenada, Guyana, Haïti, Jamaica, Saint Lucia, Saint Vincent en de Grenadines, Saint Kitts en Nevis, Suriname en Trinidad en Tobago (PbEU 2008, L 289 en Trb. 2009, 18)
- Colombia, Ecuador, Peru (PbEU 2012, L 354 en Trb. 2016, 191)