



EAUT Onderzoekers beëindiging parallelle toelatingsregeling

Datum	April 2020
Status	Definitief

Colofon

Titel EAUT Onderzoekers beëindiging parallelle toelatingsregeling
Status Definitief

Auteurs Frederik Mijnhardt
Wetenschappelijk medewerker

Laura Seiffert
Wetenschappelijk medewerker

Contact INDOA@ind.nl

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Immigratie- en Naturalisatiedienst
Directie Strategie en Uitvoeringsadvies
Afdeling Onderzoek en Analyse
Rijnstraat 8 | 2515 XP Den Haag
Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Afgestemd met medewerkers van JenV, DMB en SZW en met collega's van IND/SUA/RVN, IND/RVN/Kennis & Talent, IND/RVN/I&S/Beslissen, IND/DV/I&S, IND/DV/Team Zakelijk, IND/DV/HIK, IND/DV/Communicatie, IND/BV/IV/Ontwikkeling, IND/BV/FBI/BIC en IND/JZ.

Inhoudsopgave

Samenvatting.....	5
1 Inleiding	10
1.1 Aanleiding en achtergrond.....	10
1.2 Doelstelling	10
1.3 Vraagstelling.....	11
1.4 Reikwijdte.....	11
1.5 Aanpak.....	11
1.6 Leeswijzer.....	13
2 De wijziging	14
2.1 De huidige regelgeving.....	14
2.2 Wijzigingen op hoofdlijnen.....	14
3 Gevolgen van de wijziging voor de IND.....	16
3.1 SUA RVN	16
3.2 RVN uitvoering.....	16
3.3 Team Zakelijk	18
3.4 Team Klantcommunicatie.....	20
3.5 Handhaving.....	21
3.6 IV.....	21
3.7 BIC.....	21
3.8 JZ.....	21
3.9 Tijdspad implementatie (I&S)	21
4 Randvoorwaarden en aandachtspunten	23
4.1 Randvoorwaarden	23
4.2 Aandachtspunten.....	23
5 Bijlage I. Opdrachtbrief en initiële concept wijziging	24
Bijlage II. Concept wijziging (nieuwe versie).....	25

Samenvatting

Aanleiding

Op 23 mei 2018 is de EU-richtlijn 2016/801 (hierna: de richtlijn), die onder andere de toegang van onderzoekers tot de EU regelt, in de Nederlandse wet- en regelgeving geïmplementeerd. Een deel van de implementatie is in het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (hierna: BuWav) ondergebracht. Het BuWav valt onder de verantwoordelijkheid van het ministerie van SZW.

Begin 2018 werd duidelijk dat nog een additionele wijziging van het BuWav nodig was. Deze wijziging is bij de initiële implementatie niet meegenomen omdat op dat moment nog niet duidelijk was hoe de benodigde wijziging moest worden uitgewerkt om ongewenste neveneffecten te voorkomen. Deze additionele wijziging is inmiddels uitgewerkt en vormt het onderwerp van deze EAUT.

Het belangrijkste doel van de beoogde wijziging van het BuWav is er voor te zorgen dat onderzoekers, ongeacht welk deel van hun werktijd zij zich bezig houden met onderzoekswerkzaamheden, verblijf krijgen op grond van de richtlijn. Hiermee wordt beoogd twee onwenselijke effecten weg te nemen:

1. Parallele nationale regeling: De richtlijn staat geen parallelle nationale regeling toe, terwijl dit nu in de praktijk wel het geval is. Onderzoekers die minder dan 50% van hun tijd aan onderzoek besteden kunnen in de huidige situatie immers ook een vergunning voor kennismigratie verkrijgen. Na de wijziging komen zij alleen in aanmerking voor verblijf op grond van de richtlijn en niet voor verblijf op grond van de kennismigrantenregeling.
2. Onduidelijkheid over het 50% criterium: In de huidige praktijk communiceert de IND richting de onderzoeksinstellingen een norm van 50% als criterium of iemand onder de richtlijn valt of onder de kennismigrantenregeling. Iemand die circa 50% of meer van zijn tijd aan onderzoek besteedt, wordt geacht een aanvraag in te dienen op grond van de richtlijn. Over deze norm bestaat veel onduidelijkheid bij de onderzoeksinstellingen. De bedoeling is dat na de wijziging iedereen die onderzoek doet, dus ook personen die maar een klein deel van hun tijd met onderzoek bezig zijn, onder de richtlijn vallen. Hierdoor zal naar verwachting de onduidelijkheid, die nu over de 50% norm bij de onderzoeksinstellingen bestaat, wegvallen.

Daarnaast bevat de wijziging een aantal kleinere technische verduidelijkingen. Deze kleinere technische wijzigingen hebben geen impact op de IND en komen daarom in deze EAUT niet aan bod.

Doel EAUT en vraagstelling

Het doel van deze EAUT is om in kaart te brengen wat de uitvoeringsgevolgen van de BuWav wijziging zijn voor de IND.

In opdracht van het DG Migratie worden de onderstaande vijf volgende vragen beantwoord:

1. Is de aanpassing van het BuWav uitvoerbaar en handhaafbaar voor de IND, en zo ja, onder welke voorwaarden?
2. Wat zijn de uitvoeringstechnische en personele gevolgen voor de IND?
3. Welke aanpassingen in de IV-systemen zijn noodzakelijk?
4. Wat zijn de financiële gevolgen van de voorgestelde wijziging van het BuWav voor de IND? (deze vraag is niet beantwoord, zie hieronder)
5. Kunnen de benodigde aanpassingen binnen uw organisatie op 1 oktober 2020 gereed zijn? Indien niet, welke datum is wel haalbaar?

Aanpak

Het EAUT-rapport is een gemeenschappelijk product van de verschillende Directies van de IND. Experts uit de Directies hebben stukken aangeleverd en het rapport op juistheid en volledigheid gecontroleerd. SUA O&A en SUA RVN hebben het proces gecoördineerd.

Tijdens de EAUT werd duidelijk dat met de wijziging, zoals deze in eerste instantie was opgesteld, niet volledig het beoogde doel (afschaffen parallelle toelatingsregeling) wordt bereikt. SZW heeft vervolgens in overleg met SUA RVN en DMB het concept wijzigingsbesluit aangepast (zie bijlage 2). Deze aanpassingen zijn meegenomen in de EAUT.

Resultaten

Is de aanpassing van het BuWav uitvoerbaar en handhaafbaar voor de IND, en zo ja, onder welke voorwaarden?

Uitvoerbaarheid

De aanpassing van het BuWav is uitvoerbaar voor de IND, mits er tijdig duidelijkheid bestaat over de invulling van de onderliggende Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (RuWav). Om er voor te zorgen dat de aanpassing van het BuWav uitvoerbaar is vanaf 1 oktober 2020 dient hierover uiterlijk op 1 juni 2020 definitieve duidelijkheid te bestaan.

Verder zijn ten aanzien van de uitvoerbaarheid de volgende aandachtspunten naar voren gekomen tijdens de EAUT.

Indiening onjuiste aanvragen

Het risico bestaat dat bij eerste aanvragen en verlengingsaanvragen een aanvraag niet op grond van de passende regeling wordt ingediend, dat dit niet wordt onderkend door de IND en dat de aanvraag niet op grond van de passende regeling wordt ingewilligd. Eventuele onduidelijkheid bij de aanvragers over de wijziging zou er toe kunnen leiden dat ten behoeve van onderzoekers toch nog een aanvraag op grond van de kennismigrantenregeling wordt gedaan in plaats van op grond van de richtlijn. Met de volgende maatregelen die in hoofdstuk 3 zijn uitgewerkt kan dit risico zoveel mogelijk worden beperkt:

- Goede voorlichting aan referenten
- Aangepaste informatie op IND-website en Zakelijk Portaal
- Referent moet op het aanvraagformulier voor verblijf op grond van de kennismigrantenregeling verklaren dat de vreemdeling geen onderzoek verricht in de zin van de richtlijn
- Nieuw criterium in INDiGO 'Betrokkene valt niet onder richtlijn 2016/801'
- Extra alertheid bij beslismedewerkers creëren door middel van voorlichting

Mogelijk nieuwe erkenning nodig en mogelijk verblijfsgeval¹

Een mogelijk gevolg van de wijziging is dat sommige referenten nog een aanvullende erkenning voor onderzoek nodig zullen hebben. Dat noopt hen tot de indiening van een nieuwe aanvraag om erkenning als referent. Aan deze aanvraag zijn leges verbonden.² De inschatting is dat dit niet veel zal voorkomen.

Een hieraan gerelateerd aandachtspunt is dat wanneer er niet tijdig, d.w.z. voor afloop van de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning, een erkenning voor onderzoek is verkregen, er een verblijfsgeval kan ontstaan voor de vreemdeling. Team Zakelijk geeft aan dat dit risico reëel is, maar deze situatie zich naar verwachting niet vaak zal voordoen. Ook hier is informatie en goede voorlichting vooraf cruciaal om te voorkomen dat een dergelijke situatie ontstaat.

Handhaafbaarheid

Omdat er tot op heden geen handhaving of toezicht heeft plaatsgevonden bij erkend referenten voor het verblijfsdoel onderzoeker volgens de richtlijn is de impact op handhaving niet in te schatten.

¹ Een 'verblijfsgeval' betekent dat de geldigheid van verblijfsvergunningen niet op elkaar aansluiten.

² De leges voor een erkenning voor onderzoek zijn op dit moment 4.017 euro. De streeftermijn om op een aanvraag voor erkenning te beslissen is twee weken.

Wat zijn de uitvoeringstechnische en personele gevolgen voor de IND?

In de uitvoering zal de wijziging voor een verschuiving van het aantal aanvragen van 'arbeid als kennismigrant' naar 'onderzoeker' zorgen. Beide type aanvragen worden door de teams Kennis & Talent behandeld. Uit het systeem kan niet worden ontsloten om hoeveel zaken het gaat. De wijziging zal naar verwachting geen personele gevolgen hebben. De wijziging zal niet tot meer aanvragen leiden. Ook zal de behandeltijd voor de aanvragen niet langer worden en zal de wijziging geen impact hebben op de functieprofielen/schalen van medewerkers. Er wordt wel een lichte verschuiving verwacht van verlengingszaken (team Verlengingen in Zwolle) naar zaken 'wijziging beperking' (teams Kennis & Talent in Den Haag en Den Bosch). Immers, onderzoekers die momenteel verblijf hebben op grond van de kennismigrantenregeling moeten bij het verlopen van de geldigheidsduur van hun verblijfsvergunning na de wijziging van het BuWav een wijziging beperking aanvragen, in plaats van een verlenging van hun verblijfsvergunning op grond van de kennismigrantenregeling. Deze verschuiving zal echter minimaal zijn en geen personele gevolgen hebben. Ook bij de andere afdelingen die door de wijziging geraakt worden (bijv. Team Zakelijk, Klantcommunicatie) worden geen personele gevolgen verwacht, omdat de vereiste aanpassingen onder de standaardwerkzaamheden van deze afdelingen vallen.

De belangrijkste gevolgen per afdeling zijn weergegeven in onderstaande tabel. Voor een compleet overzicht van de gevolgen zie hoofdstuk 3.

Afdeling	Belangrijkste gevolgen
SUA RVN	Aanpassing Vc
Directie RVN	- Meer aanvragen onderzoekers i.p.v. kennismigranten - Meer aanvragen wijziging beperking i.p.v. verlenging - Voorlichting medewerkers Kennis & Talent, Arbeid en Verlengingen
Team Zakelijk	- Gerichte voorlichting aan referenten - Mogelijk meer aanvragen voor erkenning onderzoek - Mogelijk meer intrekkingen erkenning voor arbeid
Afdeling Klantcommunicatie	Aanpassing interne en externe communicatiemiddelen (aanvraagformulieren, brochures, ind.nl, Atlas)
Afdeling Handhaving	Geen
IV	- Bouwen en beheer nieuw criterium in Indigo - Aanpassen Zakelijk Portaal door Agile Development Team
BIC	Geen
JZ	Geen

Welke aanpassingen in de IV-systemen zijn noodzakelijk?

Het is nodig om een extra criterium toe te voegen aan het behandelplan voor kennismigrant in INDiGO. Ook moet het Zakelijk Portaal waar referenten online hun aanvraag kunnen indienen worden aangepast. Deze aanpassingen kunnen voor 1 oktober 2020 geïmplementeerd worden. De technische specificaties voor de wijziging in INDiGO moeten uiterlijk half juni gereed zijn.

Er zijn tijdens de EAUT geen extra wensen tot monitoring naar voren gekomen. Het is daarom niet nodig om METIS aan te passen naar aanleiding van de wijziging.

Wat zijn de financiële gevolgen van de voorgestelde wijziging van het BuWav voor de IND?

De financiële impact wordt in deze EAUT anders dan gebruikelijk niet in kaart gebracht. Reden hiervoor is dat de Directie Bedrijfsvoering, waaronder Business Control valt, geen capaciteit voor de EAUT kon leveren.

***Kunnen de benodigde aanpassingen binnen de IND op 1 oktober 2020 gereed zijn?
Indien niet, welke datum is wel haalbaar?***

Uit de EAUT is naar voren gekomen dat een belangrijke randvoorwaarde voor de implementatie van de wijziging per 1 oktober 2020 is dat het definitieve concept wijzigingsbesluit RuWav uiterlijk op 1 juni 2020 gereed is.

Afkortingenlijst

ADT	Agile Development Team
ARVN	Afdeling Integraal Advies RVN (IND/SUA)
BIC	Team Business Informatie Centrum (IND/BV)
BuWav	Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen
BV	Directie Bedrijfsvoering (IND)
DGM	Directoraat-Generaal Migratie
DMB	Directie Migratiebeleid (J&V)
DRM	Directie Regie Migratieketen (J&V)
DV	Directie Dienstverlening (IND)
EAUT	Ex ante uitvoeringstoets
EU	Europese Unie
FBI	Afdeling Financiën en Business Informatie (IND/BV)
GVVA	Gecombineerde Vergunning voor Verblijf en Arbeid
HIK	Handhaving Informatie Knooppunt (IND)
HIND	Hoofddirecteur IND
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
Indigo	Klantinformatiesysteem IND
IND O&A	IND Onderzoek & Analyse (IND/SUA)
I&S	Team Innovatie en standaardisatie (IND/RVN, IND/DV)
J&V	Ministerie van Justitie en Veiligheid
JZ	Directie Juridische Zaken (IND)
Metis	Datawarehouse IND
RuWav	Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen
RVN	Directie Regulier Verblijf en Nederlanderschap (IND)
SUA	Directie Strategie en Uitvoeringsadvies (IND)
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
TWV	Tewerkstellingsvergunning

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en achtergrond

Op 23 mei 2018 is de EU-richtlijn 2016/801 (hierna: de richtlijn), die onder andere de toegang van onderzoekers tot de EU regelt, in de Nederlandse wet- en regelgeving geïmplementeerd. Een deel van de implementatie is in het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (hierna: BuWav) ondergebracht. Het BuWav valt onder de verantwoordelijkheid van het ministerie van SZW.

Begin 2018 werd duidelijk dat nog een additionele wijziging van het BuWav nodig was. Deze wijziging is bij de initiële implementatie niet meegenomen omdat op dat moment nog niet duidelijk was hoe de benodigde wijziging moest worden uitgewerkt om ongewenste neveneffecten te voorkomen.

Het belangrijkste doel van de beoogde wijziging van het BuWav is er voor te zorgen dat onderzoekers, ongeacht welk deel van hun werktijd zij zich bezig houden met onderzoekswerkzaamheden, verblijf krijgen op grond van de richtlijn. Hiermee wordt beoogd twee onwenselijke effecten weg te nemen:

1. Parallelle nationale regeling: De richtlijn staat geen parallelle nationale regeling toe, terwijl dit nu in de praktijk wel het geval is. Onderzoekers die minder dan 50% van hun tijd aan onderzoek besteden kunnen in de huidige situatie immers ook een vergunning voor kennismigratie verkrijgen. Na de wijziging komen zij alleen in aanmerking voor verblijf op grond van de richtlijn en niet voor verblijf op grond van de kennismigrantenregeling.
2. Onduidelijkheid over 50% criterium: In de huidige praktijk communiceert de IND richting de onderzoeksinstellingen een norm van 50% als criterium of iemand onder de richtlijn valt of onder de kennismigrantenregeling. Iemand die circa 50% of meer van zijn tijd aan onderzoek besteedt, wordt geacht een aanvraag in te dienen op grond van de richtlijn. Over deze norm bestaat veel onduidelijkheid bij de onderzoeksinstellingen. De bedoeling is dat na de wijziging iedereen die onderzoek doet, dus ook personen die maar een klein deel van hun tijd met onderzoek bezig zijn, onder de richtlijn vallen. Hierdoor zal naar verwachting de onduidelijkheid, die nu over de 50% norm bij de onderzoeksinstellingen bestaat, wegvallen.

Daarnaast bevat de wijziging een aantal kleinere technische verduidelijkingen. Deze kleinere technische wijzigingen hebben geen impact op de IND en komen daarom in deze EAUT niet aan bod.

1.2 Doelstelling

Het doel van deze ex ante uitvoeringstoets (EAUT) is om in kaart te brengen wat de uitvoeringsgevolgen van de voorgestelde wijziging van het BuWav zijn voor de IND. Het gaat daarbij primair om een objectieve en technische toetsing met betrekking tot de haalbaarheid en uitvoerbaarheid. Het gaat hierbij niet om een politieke of maatschappelijke beoordeling. De EAUT toetst niet de juridische juistheid of de beleidslogica van het initiatief concept besluit tot wijziging van het BuWav.

De EAUT richt zich met name op de dagelijkse uitvoeringspraktijk. Hierdoor wordt inzicht verkregen in onder meer de logistieke en organisatorische gevolgen voor de IND. Indien blijkt dat er uitvoeringstechnische knelpunten zijn en/of bepaalde uitgangspunten in de concept wet- en regelgeving en/of het toetsingskader niet kloppen, dan worden deze genoteerd, waarbij oplossingsrichtingen kunnen worden voorgesteld.

De projectgroep levert dit EAUT-rapport op, vergezeld van een nota, van de hoofddirecteur van de IND aan de directeur-generaal Migratie (opdrachtgever).

1.3 Vraagstelling

In de opdrachtbrief van de DG Migratie zijn de volgende vragen opgenomen:

1. Is de aanpassing van het BuWav uitvoerbaar en handhaafbaar voor de IND, en zo ja, onder welke voorwaarden?
2. Wat zijn de uitvoeringstechnische en personele gevolgen voor de IND?
3. Welke aanpassingen in de IV-systemen zijn noodzakelijk?
4. Wat zijn de financiële gevolgen van de voorgestelde wijziging van het BuWav voor de IND?
5. Kunnen de benodigde aanpassingen binnen uw organisatie op 1 oktober 2020 gereed zijn? Indien niet, welke datum is wel haalbaar?

Deze vragen, behalve vraag 4, zullen in de EAUT worden beantwoord (zie voor de antwoorden de samenvatting).

Vraag 4 zal niet in de EAUT worden beantwoord. Reden hiervoor is dat de Directie Bedrijfsvoering, waaronder Business Control valt, geen capaciteit voor de EAUT kon leveren.

1.4 Reikwijdte

In deze EAUT wordt getoetst wat de uitvoeringsgevolgen zijn voor de IND als bovengenoemd wijzigingsvoorstel wordt geïmplementeerd. Deze EAUT gaat dus niet in op de gevolgen voor andere partijen, zoals het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW).

1.4.1 *Het te toetsen document*

Het ontwerpbesluit tot wijziging van het BuWav zoals opgenomen in de opdrachtbrief is in bijlage 1 opgenomen. Tijdens de EAUT is naar voren gekomen dat er nog aanpassingen nodig waren aan het ontwerpbesluit. Deze zijn door SZW gedaan. Het nieuwe ontwerpbesluit is bijgevoegd als bijlage 2.

1.4.2 *Aantallen zaken en referenten*

Omdat het niet mogelijk is uit Metis³/INDiGO⁴ te ontsluiten welke onderzoekers op dit moment gebruik maken van de kennismigrantenregeling, is het niet mogelijk een representatief beeld te geven van het aantal zaken en referenten dat door de wijziging geraakt zal worden.

1.5 Aanpak

De directeur-generaal Migratie (DGM) treedt op als opdrachtgever van de EAUT, HIND als gedelegeerd opdrachtgever. De opdracht staat beschreven in de opdrachtbrief van DGM aan HIND (zie bijlage 1). De opdrachtnemer is het hoofd O&A (Directie Strategie en Uitvoeringsadvies van de IND).

1.5.1 *Kernteam: Rol en samenstelling*

Voor het uitvoeren van de EAUT is het volgende kernteam samengesteld:

- Frederik Mijndhardt, wetenschappelijk medewerker IND, Directie SUA, afdeling O&A
- Laura Seiffert, wetenschappelijk medewerker IND, Directie SUA, afdeling O&A
- Peggy van Oers, (senior) adviseur IND, Directie SUA, afdeling ARVN
- Neetu Jit, (senior) adviseur IND Directie SUA, afdeling ARVN

De wetenschappelijk medewerkers van het kernteam hebben het werkproces georganiseerd, de voortgang hiervan bewaakt, afgestemd met de betrokken afdelingen en hebben de door

³ Het datawarehouse van de IND

⁴ Het klantinformatiesysteem van de IND

het projectteam aangeleverde conceptbijdragen tot één geheel geredigeerd. Ze waren eveneens verantwoordelijk voor de totstandkoming van de eindrapportage.

De adviseurs hebben de afstemming met DMB en SZW gecoördineerd en hebben stukken geschreven voor de EAUT. Verder hebben zij, in samenwerking met een aantal projectleden, bijgedragen aan het scherpstellen van het toetsingskader van deze EAUT. Daarbij was het belangrijk om te komen tot een eenduidig en helder beleidskader.

1.5.2 *Projectteam: Rol en samenstelling*

Het kernteam heeft een projectteam samengesteld door de verschillende betrokken IND-directies te benaderen met de vraag om deelnemers aan te dragen. De deelnemers zijn, namens hun afdeling, het eerste inhoudelijke aanspreekpunt voor het kernteam. De deelnemers vertegenwoordigen hun directie en stemmen, indien nodig, zaken af binnen hun directie. Verder leveren ze stukken aan voor de rapportage en zijn ze aanwezig bij de verschillende bijeenkomsten.

Het projectteam bestaat naast de leden van het kernteam uit deelnemers van de volgende IND-onderdelen:

Betrokken IND-onderdelen⁵

- Directie Regulier Verblijf en Nederlanderschap
 - Team Innovatie & Standaardisatie (I&S) – I&S Beslis
 - Klantgroep Kennis & Talent
- Directie Bedrijfsvoering (BV)
 - Afdeling Financiën en Business Informatie (FBI)
 - Team Business Informatie Centrum (BIC)
 - Afdeling IV ontwikkeling
- Directie Juridische Zaken (JZ)
- Directie Dienstverlening (DV)
 - Handhaving Informatie Knooppunt (HIK)
 - Team Klantcommunicatie
 - Team Zakelijk
 - Team Innovatie & Standaardisatie (I&S) – I&S Dienstverlening

1.5.3 *Betrokken partners*

De EAUT gaat over de uitvoeringsgevolgen van de conceptwet- en regelgeving voor de IND. De Directie Migratiebeleid (DMB) van JenV en het ministerie van SZW waren betrokken bij de EAUT als agenda-lid. Zij hebben ook meegelezen op het concept rapport.

1.5.4 *Werkwijze*

Tijdens verschillende bijeenkomsten is informatie opgehaald bij de diverse directies die door de wijziging geraakt worden:

- Startbijeenkomst: Bijeenkomst waarbij het ministerie van SZW de concept wijziging nader heeft toegelicht. Daarnaast is door het kernteam het procesverloop van de EAUT uiteengezet en is uitgelegd wat er van de projectleden verwacht wordt.
- “Snelkookpansessie”: Tijdens deze sessie is aan de hand van een processchema aan de deelnemers vanuit de verschillende betrokken afdelingen van de IND gevraagd om aan te wijzen bij welke processtappen zij eventuele impact, risico's en kansen verwachten als gevolg van de wijziging. Door middel van deze sessie zijn de projectleden voorbereid op het leveren van hun bijdrage aan het EAUT-rapport.

⁵ Zie het colofon aan het begin van dit rapport voor de namen van de betrokken medewerkers.

- Bespreking conceptrapport: Tijdens deze bijeenkomst is het eerste conceptrapport besproken met het projectteam. De input van de verschillende projectleden is verwerkt in het eerste conceptrapport.

Om tot een goed toetsingskader voor de EAUT te komen, is het van belang dat het beleidskader voor alle betrokken projectleden eenduidig en helder is. Om dit te realiseren hebben nog enkele bijeenkomsten plaatsgevonden in wisselende samenstelling (meestal SUA RVN, DMB en SZW). Naar aanleiding van deze bijeenkomsten zijn nog een aantal beleidsmatige keuzes gemaakt, die SZW in het nieuwe concept-wijzigingsbesluit BuWav heeft verwerkt (zie bijlage 2). Deze keuzes/uitgangspunten zijn al wel meegenomen in dit EAUT-rapport.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de voorgenomen wijziging van het BuWav toegelicht.

De gevolgen van het wijzigingsbesluit voor de IND worden in hoofdstuk 3 in kaart gebracht.

Deze gevolgen worden per team/afdeling naar voren gebracht. In dit hoofdstuk wordt vervolgens nog aandacht besteed aan de gevolgen van het wijzigingsbesluit voor ketenpartners en het verwachte tijdspad voor de implementatie van de benodigde aanpassingen binnen de IND. In hoofdstuk 4 worden de randvoorwaarden en aandachtspunten benoemd.

2 De wijziging

Dit hoofdstuk is grotendeels aangeleverd door SZW.

2.1 De huidige regelgeving

In verschillende bepalingen in het BuWav zijn vrijstellingen voor het hebben van een tewerkstellingsvergunning (TWV) of een gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid (GVVA) neergelegd voor (gast)docenten en onderzoekers bij instellingen voor hoger onderwijs en onderzoeksinstellingen.

In artikel 1, eerste lid, onderdeel I van het BuWav is bepaald dat geen plicht van het bezit van een TWV of een GVVA geldt voor de vreemdeling die onderwijs geeft of onderzoek verricht aan een universiteit, hogeschool of instelling die gelieerd is aan of werkzaam is op het terrein van een universiteit, hogeschool of instelling voor hoger internationaal onderwijs.

In artikel 1d, eerste lid onder b en d van het BuWav (onderdeel van de kennismigrantenregeling) is vastgelegd dat een vrijstelling van de plicht van het bezit van een TWV of een GVVA geldt voor de vreemdeling die in Nederland wordt tewerkgesteld in het kader van het doen van wetenschappelijk onderzoek, respectievelijk als gastdocent.

Met de implementatie van de richtlijn is in artikel 1h van het BuWav een vrijstelling van de TWV-plicht of van de plicht tot het bezit van een GVVA opgenomen voor een vreemdeling die houder is van een verblijfsvergunning voor onderzoek in de zin van de richtlijn. Daarnaast is in dit artikel bepaald dat onderzoekers tijdens kortetermijnmobiliteit⁶ onderzoek mogen doen en mogen doceren. Ook is geregeld dat onderwijs of onderzoek mag worden gegeven c.q. verricht tijdens de aanvraagprocedure voor een verblijfsvergunning in het kader van langetermijnmobiliteit van een onderzoeker.

2.2 Wijzigingen op hoofdlijnen

Naast bovengenoemde vrijstelling voor onderzoekers in artikel 1 h van het BuWav gold al een vrijstelling voor onderzoekers op basis van de nationale kennismigrantenregeling. Omdat de richtlijn geen parallelle nationale regeling toestaat, bleek al tijdens het implementatieproces dat een nadere wijziging van het BuWav noodzakelijk was. Op dat moment was echter nog niet duidelijk op welke wijze de overlap in de regelingen zou kunnen worden weggenomen zonder ongewenste neveneffecten te veroorzaken. Dat is nu wel duidelijk.

Daarnaast bleek ook anderszins sprake te zijn van deels overlappende bepalingen voor docenten en onderzoekers in het hoger onderwijs. In het besluit tot wijziging is verduidelijkt en nader afgebakend voor welke categorieën docenten en onderzoekers de verschillende vrijstellingen gelden.

Artikel 1, eerste lid, onderdeel I, BuWav:

Deze bepaling ziet op docenten in het hoger onderwijs en onderzoekers die niet vallen onder de reikwijdte van de richtlijn voor onderzoekers en die ook niet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning op grond van de kennismigrantenregeling omdat zij niet in Nederland wonen maar er wel werken (bijv. als 'grensarbeider' of als derdelander wonend in het land van herkomst maar geregeld in en uit reizen). Met de wijziging wordt de afbakening van de categorie die onder de richtlijn valt, verduidelijkt. Bij onderzoekers in de zin van dit artikel dient het te gaan om onderzoekers die hun hoofdverblijf buiten Nederland hebben. Deze groep heeft geen verblijfsvergunning nodig waardoor deze groep niet in aanraking

⁶ Kortetermijnmobiliteit in de zin van richtlijn (EU) 2016/801 is van toepassing wanneer een onderzoeker maximaal 180 dagen binnen een periode van 360 dagen in Nederland verblijft om onderzoek te verrichten. De onderzoeker hoeft dat geen aparte verblijfsvergunning aan te vragen.

komt met de IND. Voor de invulling van het begrip “hoofdverblijf” wordt aangesloten bij hetgeen hieronder in de Vreemdelingenwet 2000 wordt bedoeld.

Artikel 1d lid 1 onder b en d BuWav (kennismigrantenregeling):

De categorie onder b ziet op werkzaamheden “in het kader van het doen van wetenschappelijk onderzoek”. Dit betreft een verbijzonderde categorie kennismigranten voor wie, anders dan voor andere kennismigranten, geen salariseis geldt. Het huidige sub b is bedoeld om zowel onderzoekers als universitair docenten te omvatten.

Voor wetenschappelijk onderzoekers die onder de reikwijdte van de richtlijn vallen, mag echter geen parallelle nationale regeling, zoals deze, van toepassing zijn. Deze bepaling blijft wel behouden maar toegevoegd wordt dat de vrijstelling geldt voor zover de werkzaamheden niet vallen onder werkzaamheden als onderzoeker in de zin van de richtlijn zoals neergelegd in artikel 1h BuWav. Dit wordt ook toegevoegd aan artikel 1d, lid 1, onder a van de BuWav, om uit te sluiten dat onderzoekers die aan het salariscriterium voldoen, gebruik kunnen maken van de kennismigrantenregeling. Bij ministeriële regeling (RuWav) zal worden vastgesteld welke werkzaamheden vallen onder de definitie van “werkzaamheden in het kader van onderwijs of onderzoek” aan een instelling van hoger onderwijs. Daarnaast wordt artikel 1d, lid 1, onder b, BuWav samengevoegd met artikel 1d, lid 1, onder d, BuWav, dat ziet op gastdocenten. Bij het huidige sub d gaat het om gastdocenten in het hoger onderwijs. Ook voor deze categorie geldt geen salariseis. Artikel 1, eerste lid, onderdeel I van het BuWav omvat HBO-docenten, evenals het huidige artikel 1d lid 1 onder d BuWav. Het huidige artikel 1d lid 1 onder b omvat echter alleen universitair docenten. De nieuwe samengevoegde bepaling wordt uitgebreid met de categorie HBO-docenten.

Artikel 3.42 Vb (zoekjaar hoogopgeleiden):

Uit het huidige artikel 3.42, eerste lid, onder b, Vb volgt dat de vreemdeling die wetenschappelijk onderzoek heeft verricht op basis van een verblijfsvergunning als kennismigrant in aanmerking kan komen voor een zoekjaar. Na de wijziging van het BuWav kan de situatie waarin iemand onderzoek verricht op basis van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder de beperking arbeid als kennismigrant zich niet meer voordoen. De zinsnede “of onder de beperking arbeid als kennismigrant” wordt gewijzigd in “of op basis van een vóór [inwerkingtredingsdatum wijziging] verleende verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder de beperking arbeid als kennismigrant”. Het is wenselijk dat voor de groep die in het bezit is geweest van een verblijfsvergunning als kennismigrant, het zoekjaar hoogopgeleiden open blijft staan.

3 Gevolgen van de wijziging voor de IND

3.1 SUA RVN

De verwachting is dat de wijziging weinig impact op de werkzaamheden van SUA heeft. De bestaande informatieberichten en werkinstructies hoeven niet te worden aangepast naar aanleiding van deze wijziging. Wel zal de Vreemdelingencirculaire (Vc) tijdig op onderdelen moeten worden aangepast, waarbij rekening wordt gehouden met vaste verandermomenten. Bezien zal worden of een informatiebericht of een Q&A nodig is om (veel gestelde) vragen te ondervangen.

3.2 RVN uitvoering

De wijziging van het BuWav heeft naar verwachting gevolgen voor het volgende type aanvragen die de Directie RVN van de IND ontvangt:

- Aanvragen voor een verblijfsvergunning voor 'arbeid als kennismigrant' (worden behandeld door teams Kennis & Talent, Den Haag en Den Bosch)
- Aanvragen voor verlengingen van verblijfsvergunningen van kennismigranten (worden behandeld door team Verlengingen Regulier, Zwolle)
- Aanvragen wijziging beperking van 'kennismigrant' naar 'onderzoeker' (worden behandeld door teams Kennis & Talent, Den Haag en Den Bosch)
- Aanvragen voor een verblijfsvergunning arbeid in loondienst docenten (teams Arbeid Den Haag en Zwolle)

Verschuiving aanvragen kennismigratie naar onderzoek

In de uitvoering zal een verschuiving plaatsvinden van het aantal aanvragen van 'arbeid als kennismigrant' naar 'onderzoeker'. Terwijl onder het huidige beleid onderzoekers die minder dan 50% van hun tijd aan onderzoek besteden onder de kennismigrantenregeling vallen, zullen deze in toekomst onder de regeling voor onderzoekers vallen. Uit het systeem kan niet geautomatiseerd worden gegenereerd om hoeveel zaken het gaat.

Gevolgen voor aanvraag om een verblijfsvergunning voor onderzoek

Voor het inhoudelijk behandelen en beoordelen van aanvragen om een verblijfsvergunning voor onderzoek heeft de wijziging van het BuWav geen gevolgen.

Gevolgen voor aanvraag om een verblijfsvergunning voor kennismigrant

Bij het inhoudelijk behandelen en beoordelen van de aanvragen in het kader van kennismigratie zullen de beslismedewerkers alert moeten zijn dat er geen sprake is van onderzoekswerkzaamheden die vallen onder de richtlijn. Op het aanvraagformulier zal een extra vinkje worden toegevoegd waar de erkend referent moet verklaren dat de persoon in kwestie geen onderzoek verricht in de zin van de richtlijn (zie sectie 3.4). Middels een nieuw criterium in INDiGO (bijvoorbeeld 'Betrokkene valt niet onder richtlijn 2016/801') wordt geregistreerd of de referent de gewenste verklaring heeft afgegeven (zie sectie 3.6).

Indien de beslismedewerker bij het beoordelen van de aanvraag vaststelt dat de referent eigenlijk een aanvraag voor onderzoek in plaats van kennismigratie had moeten indienen, is het wenselijk hiermee pragmatisch om te gaan. Het is wenselijk om, in overleg met de klant, de aanvraag om te zetten in een aanvraag voor verblijf voor het verrichten van onderzoek. Een aandachtspunt hierbij is dat dit alleen mogelijk is als de referent ook voor onderzoek erkend is (zie sectie 3.3).

Gevolgen voor aanvraag verlenging kennismigrant

De wijziging zal ook impact hebben op verlengingen. De referent van een vreemdeling die momenteel een verblijfsvergunning heeft als kennismigrant, maar onderzoekswerkzaamheden verricht in de zin van de richtlijn, zal bij het verlopen van de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning geen verlenging moeten aanvragen, maar een wijziging van de beperking (van kennismigrant naar onderzoeker). Het team Verlengingen

moet alert zijn dat er geen sprake is van onderzoekswerkzaamheden die vallen onder de richtlijn. Voor de beslismedewerker is het moeilijk te zien of een juiste aanvraag is ingediend.⁷ Het risico bestaat dus dat er ten onrechte verlengingen voor kennismigranten worden afgegeven. Om dit te voorkomen is het noodzakelijk dat het aanvraagformulier dusdanig wordt aangepast dat de referent moet verklaren dat er geen sprake is van onderzoek in de zin van de richtlijn (zie sectie 3.4). De beslismedewerker kan dan via een nieuw criterium in INDiGO checken of deze verklaring is afgelegd (zie sectie 3.6). Ook zal dit in de voorlichting aan de referenten moeten worden meegenomen (zie sectie 3.3).

Zoals bij de eerste aanvragen is het ook bij verlengingen raadzaam pragmatisch om te gaan met gevallen waarin niet de juiste aanvraag is ingediend. Het is wenselijk om de verlengingsaanvraag, in overleg met de klant, op te vatten als een aanvraag om wijziging van de beperking voor het verrichten van onderzoek. In dit geval zal de aanvraag wijziging beperking worden doorgezet naar het Team Kennis & Talent. Een aandachtspunt hierbij is dat dit alleen mogelijk is als de referent ook voor onderzoek erkend is (zie sectie 3.3).

Gevolgen voor aanvraag wijziging beperking van kennismigrant naar onderzoek

De verwachting is dat de wijziging van het BuWav tot meer aanvragen voor wijziging beperking van kennismigrant naar onderzoeker zal leiden. Gunstige bijkomstigheid voor de vreemdeling is dat deze als onderzoeker vrije toegang tot de arbeidsmarkt heeft en gebruik kan maken van de intra EU mobiliteit, terwijl dit voor kennismigranten niet geldt. Daarnaast zijn de leges voor dit type aanvraag lager dan voor een aanvraag kennismigrant. Het is niet mogelijk in te schatten om hoeveel zaken het zal gaan, omdat niet uit INDiGO is te ontsluiten hoe groot de groep is die door de wijziging geraakt zal worden.

Gevolgen voor aanvragen arbeid in loondienst HBO-docenten

De wijziging zal ook een (geringe) verschuiving betekenen van het aantal aanvragen om een verblijfsvergunning van arbeid in loondienst naar kennismigrant. HBO-docenten kunnen nu een verblijfsvergunning voor het verrichten van arbeid in loondienst aanvragen, met een beroep op vrijstelling van de tewerkstellingsvergunningsplicht op grond van artikel 1, eerste lid, onder I, van het BuWav. Door de wijziging is de laatstgenoemde vrijstellingsgrond niet meer mogelijk. HBO-docenten die reeds in het bezit zijn van een verblijfsvergunning voor arbeid in loondienst kunnen na afloop van de geldigheidsduur van hun verblijfsvergunning voor arbeid in loondienst een wijziging beperking naar kennismigrant aanvragen. Een aandachtspunt hierbij is dat dit alleen mogelijk is als de referent voor arbeid is erkend

(zie sectie 3.3). Een aanvraag om een verblijfsvergunning voor arbeid in loondienst is nog wel mogelijk, maar zal dan via de GVVA-procedure verlopen, waarbij het UWV om advies wordt gevraagd over het arbeidsmarktdeel. Uit het systeem kan niet geautomatiseerd worden gegenereerd om hoeveel zaken het gaat, maar de inschatting van team Arbeid is dat het om een gering aantal gevallen gaat.

Gebruik conversietabellen

Op dit moment kan een vreemdeling in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning als kennismigrant als deze een functieprofiel heeft in het universitair functie-orderingssysteem (UFO-systeem) onder de functiefamilie 'onderzoek en onderwijs', herkenbaar door een functiecode beginnend met 01. De IND heeft daarnaast ook te maken met onderzoeksinstellingen – anders dan universiteiten en hoge scholen – die zich op het UFO-systeem beroepen. In een dergelijk geval wordt beoordeeld of de functie aan een dergelijke instelling gelijk te stellen is met een functie die begint met code 01. Daarnaast wordt beoordeeld of de instelling voldoet aan de in art. 1d, eerste lid, onder b, Buwav opgenomen definitie. Indien beide beoordelingen positief zijn, wordt de instelling met de bijbehorende functie op het conversietabel geplaatst. Het is op dit moment nog niet duidelijk of de

⁷ Bij verlengingen vindt geen uitgebreide inhoudelijke toets plaats.

conversietabellen met de wijziging overbodig zijn. Dit hangt af op welke wijze dit nader wordt uitgewerkt in de RuWav.

Voorlichting medewerkers

Bij implementatie van de wijziging zullen de teams Kennis & Talent in Den Haag en Den Bosch, de teams Arbeid in Den Haag en Zwolle en het team Verlengingen Regulier in Zwolle moeten worden geïnformeerd en voorgelicht over de wijziging. Een groot opleidingstraject zal niet nodig zijn. Eventueel kan de wijziging grotendeels schriftelijk worden toegelicht.

Impact op personele capaciteit

De wijziging zal naar verwachting geen personele gevolgen hebben. Het betreft bestaande aanvragen, waarbij slechts een kleine inhoudelijke wijziging plaatsvindt. Het is ook niet de verwachting dat er meer aanvragen zullen worden ingediend. Omdat beide soorten aanvragen in eerste aanleg nu al in hetzelfde team worden behandeld (Kennis & Talent), heeft de verschuiving van de aanvragen van kennismigratie naar onderzoek, ook geen gevolgen voor de teamindeling, behandelduur of functies. De verschuivingen van verlengingen (Zwolle) naar wijziging beperking (Den Haag en Den Bosch) en van arbeid in loondienst (Den Haag en Zwolle) naar Kennis en Talent (Den Haag en Den Bosch) zijn naar verwachting ook niet dusdanig hoog dat het gevolgen heeft voor de teams.

3.3 Team Zakelijk

Rol Team Zakelijk

Team Zakelijk⁸ verzorgt verschillende voorlichtingen en workshops speciaal voor de erkende referenten om hen te informeren over de wet- en regelgeving. Daarnaast verspreidt Team Zakelijk nieuwsbrieven waarin de erkend referent wordt geïnformeerd over veranderingen in de wet- en regelgeving. Grote bedrijven/instellingen (waaronder alle universiteiten en de grotere onderzoeksinstellingen) hebben een relatiemanager. Daarnaast beantwoordt Team Zakelijk de inhoudelijke vragen die binnenkomen via het contactformulier op de website van de IND die betrekking hebben op de aanvragen van erkende referenten.

Meer duidelijkheid voor referenten door vervallen 50% norm

In de huidige praktijk communiceert Team Zakelijk richting de onderzoeksinstellingen een norm van 50% als criterium of iemand onder de richtlijn valt of iemand onder de kennismigrantenregeling valt. Iemand die circa 50% of meer van zijn tijd aan onderzoek besteedt, wordt geacht een aanvraag in te dienen op grond van de richtlijn. Over deze norm bestaat onduidelijkheid bij de onderzoeksinstellingen. De bedoeling is dat na de wijziging iedereen die onderzoek doet, dus ook personen die maar een klein deel van hun tijd met onderzoek bezig zijn, onder de richtlijn vallen. Hierdoor zal naar verwachting de onduidelijkheid, die nu over de 50% norm bij de onderzoeksinstellingen bestaat, wegvallen. Ook de informatievoorziening door de IND wordt hierdoor eenvoudiger en eenduidiger.

Voorlichting en communicatie

Voor het goed laten verlopen van de wijziging is het van belang om de diverse klanten goed voor te lichten. Voorlichting kan op verschillende momenten/manieren gegeven worden:

- Tijdens de IND-klankbordgroepbijeenkomsten voor studie en arbeid⁹. Deze bijeenkomsten vinden elk halfjaar plaats. De eerstvolgende bijeenkomst is gepland in september 2020.
- Tijdens de Mobstacles-netwerkvergadering in oktober/november 2020. Bij deze bijeenkomst is het grootste deel van de erkende onderwijsinstellingen (universiteiten en hoge scholen) aanwezig.

⁸ Team Zakelijk is het contactpunt binnen de IND voor zakelijke klanten, zoals universiteiten, hogescholen en bedrijven. Team Zakelijk beslist ook op de aanvragen om erkenning. Daarnaast behandelt Team Zakelijk een deel van de intrekkingen van het erkend referentschap.

⁹ Onderzoek is hier een onderdeel van. Een aantal universiteiten maakt deel uit van de klankbordgroep

- (Optioneel) door middel van een speciale voorlichtingsbijeenkomst. Doelgroep voor de bijeenkomst zijn de onderzoeksinstellingen die niet zijn aangesloten bij de twee hiervoor genoemde netwerken (klankbordgroep en mobstacles-netwerk). Team Zakelijk van de IND zou deze bijeenkomst in het najaar 2020 kunnen organiseren. Voor deze bijeenkomsten zullen alle erkende referenten die erkend zijn voor wetenschappelijk onderzoek worden uitgenodigd.
- In de IND-nieuwsbrieven die door Team Zakelijk van de IND worden verzorgd. Deze nieuwsbrief wordt elk kwartaal gepubliceerd voor de erkende referenten.

De verwachting is dat de informatievoorziening zoals hierboven geschetst, voldoende zal zijn om het leeuwendeel van de vragen van erkende referenten te beantwoorden. Echter zullen mogelijk (zeker in de eerste maanden) meer vragen via genoemde kanalen (relatiemanagers en via het contactformulier) binnen komen bij Team Zakelijk ter beantwoording.

Mogelijk meer aanvragen om erkenning voor onderzoek

De wijze waarop aanvragen om erkenning (arbeid en wetenschappelijk onderzoek) worden behandeld en beoordeeld verandert niet door de beoogde wijziging.

De beoogde wijziging kan (tijdelijk) leiden tot een (zeer) beperkte toename van het aantal aanvragen om erkenning voor onderzoek in het kader van de richtlijn. Er is mogelijk een beperkt aantal onderzoeksinstellingen dat nu alleen erkend is voor het doel arbeid en hun onderzoekers op dit moment via de kennismigrantenregeling binnenhaalt. Na de beoogde wijziging is dit niet meer mogelijk en moeten zij hiervoor een erkenning voor onderzoek aanvragen. Het is niet mogelijk om uit de IND-systemen te ontsluiten hoeveel referenten hierdoor geraakt zullen worden. Team Zakelijk gaat ervan uit dat het aantal gering zal zijn.

Indien pas zeer kort voor een aanvraag tot verlenging blijkt dat de referent niet de juiste erkenning heeft bestaat het risico dat er een verblijfsgat ontstaat, omdat de wijziging beperking niet verleend kan worden zolang de referent niet de juiste erkenning heeft. Hierbij is van belang dat de ingangsdatum van de erkenning niet, zoals gewoonlijk, de datum van de aanvraag is, maar de datum van de beslissing op de aanvraag van erkenning. Dit risico wordt echter als klein ingeschat omdat deze situatie slechts beperkt zal voorkomen en Team Zakelijk indien nodig binnen een dag nadat de leges zijn betaald kan beslissen op een erkenningsaanvraag.

Mogelijk meer intrekkingen erkenning voor arbeid

De beoogde wijziging kan (tijdelijk) leiden tot een beperkte toename van het aantal erkenningen arbeid dat moet worden ingetrokken. Er is mogelijk een beperkt aantal onderzoeksinstellingen dat erkend is voor het doel arbeid én voor het doel onderzoeker in het kader van de richtlijn. De beoogde wijziging heeft als gevolg dat een deel van de aanvragen die nu in het kader van de kennismigrantenregeling (erkenning arbeid) wordt ingediend, straks onder de onderzoekersrichtlijn (erkenning onderzoeker in het kader van de richtlijn) zal moeten worden ingediend. Wanneer deze verschuiving betekent dat een instelling helemaal geen gebruik meer maakt van de erkenning arbeid, zal de erkenning arbeid op enig moment op grond van artikel 1.15.a Voorschrift Vreemdelingen moeten worden ingetrokken.¹⁰ Afgezet tegen het totaal aantal erkenningen dat Team Zakelijk jaarlijks intrekt op grond van artikel 1.15a Voorschrift Vreemdelingen is dit aantal te verwaarlozen.

Impact op personele capaciteit

Team Zakelijk verwacht niet dat de wijziging impact zal hebben op de benodigde personele capaciteit.

¹⁰ Artikel 15.a Voorschrift Vreemdelingen stelt dat de erkenning kan worden ingetrokkene wanneer er in de afgelopen 3 jaar geen aanvraag voor afgifte van een MVV of verblijfsvergunning is ingediend en er geen kennismigrant is waarvoor de instelling referent is

3.4 Team Klantcommunicatie

Klantcommunicatie draagt onder meer de verantwoordelijkheid voor het in lijn met wet- en regelgeving en beleid houden van diverse communicatiekanalen. De in dit rapport centraal staande wijzigingen in regelgeving nopen tot aanpassing van de hieronder aangegeven informatiedragers.

Aanvraagformulieren en brochures

Een aantal aanvraagformulieren behoeft aanpassing. Onder meer zal *wetenschappelijk onderzoek* verdwijnen uit de formulieren t.b.v. een aanvraag in het kader van de kennismigrantenregeling en wordt verouderde terminologie vervangen. Daarnaast moet in het aanvraagformulier voor kennismigranten (eerste aanleg en verlengingen) een extra vinkje met een verklaring van de referent worden toegevoegd dat de vreemdeling geen onderzoek uitvoert in de zin van de richtlijn.

De publicatiedatum van de schriftelijke aanvraagformulieren zal samenvallen met de inwerkingtreding van de wijziging van het BuWav. Zowel digitale als schriftelijke aanvragen worden door de wijzigingen geraakt. Klantcommunicatie trekt samen met het Agile Development Team (ADT) op voor een eensluidende uitvoering.

Enkele brochures (zoals *Erkenning als referent* en *Naar Nederland komen om te werken*) dienen eveneens gezien te worden op aanpassing. De publicatiedatum van de gewijzigde brochures valt samen met de inwerkingtreding van de wijziging van het BuWav.

Atlas

Deze kennisapplicatie ten behoeve van de informatievoorziening van IND-medewerkers met direct klantcontact (telefonie, loket, sociale media) wordt door Klantcommunicatie op onderdelen tekstueel aangepast. Vóór de implementatiedatum plaatst Klantcommunicatie een nieuwsbericht zodat de medewerkers tijdig van de aankomende wijziging op de hoogte zijn en zo in staat worden gesteld klantvragen juist te beantwoorden. Verder worden de relevante informatiepagina's tijdig in lijn gebracht met de wijzigingen.

www.ind.nl

Het deel van de IND-website waar Klantcommunicatie verantwoordelijk voor is, zal ook op een aantal onderdelen worden aangepast. De informatiepagina's, de toeleiding naar de (digitale) formulieren en enkele items onder *Veelgestelde vragen* (FAQ) worden door de wijziging van het BuWav geraakt. Daarnaast zal Klantcommunicatie eraan bijdragen dat de *Nieuwsbrief Zakelijk* van Team Zakelijk tijdig met een toelichting op de aankomende wijzigingen gepubliceerd wordt. De website zal gelijktijdig met de inwerkingtreding van de wijziging van het BuWav aangepast zijn. In de aanloop naar de inwerkingtreding zullen, in overleg met SUA, I&S en Team Zakelijk, informatieberichten gepubliceerd worden over de (mogelijke) consequenties van de aankomende wijzigingen. Over het moment van publicatie en over de inhoud van deze berichten zal met genoemde partijen afstemming plaatsvinden.

www.business.gov.nl

Business.gov.nl is een website voor binnenlandse en buitenlandse ondernemers die een bedrijf willen oprichten en/of zaken willen doen in Nederland. Business.gov.nl werkt samen met Nederland (semi-)gouvernementele organisaties, zoals de IND en RVO. Klantcommunicatie zal zorgen dat de IND-informatie, waar nodig, tijdig is aangepast op deze website.

Impact op de personele capaciteit

De wijziging heeft geen impact op de benodigde personele capaciteit van het Team Klantcommunicatie. Bovenstaande werkzaamheden behoren tot de kerntaken van Klantcommunicatie en betekenen voor dit onderdeel geen structurele verzwaring van de werklast.

3.5 Handhaving

Handhaving zal plaatsvinden volgens de bestaande procedures. De impact op handhaving als gevolg van de voorgenomen wijziging is niet in te schatten, omdat er tot op heden geen handhavende – of toezichtactiviteiten zijn geweest bij deze groep erkend referenten.

3.6 IV

De wensen en behoeften die het gevolg zijn van deze wijziging sluiten vrijwel volledig aan bij de huidige standaarden. Momenteel is er nog geen extra behoefte voor registratie en rapportage.

De behoefte bestaat om in INDiGO een criterium toe te voegen bij de zaken van kennismigranten (eerste aanvragen en verlengingen) waarmee kan worden geregistreerd dat deze niet onder de reikwijdte van de richtlijn valt. Het nieuwe criterium zou bijvoorbeeld de volgende titel kunnen hebben: 'Betrokkene valt niet onder richtlijn 2016/801'. Verder ondersteunt INDiGO het werkproces al voldoende, zodat er geen verdere aanpassingen nodig zijn.

Het Zakelijk Portaal waar de referenten de aanvragen kunnen indienen wordt door het ADT beheerd. De wijziging heeft de volgende gevolgen voor het ADT:

- Op de aanvraag van een kennismigrant mag niet meer aangegeven worden dat de klant een onderzoeker is
- Op de aanvraag van een kennismigrant moet een extra verklaring worden toegevoegd dat de vreemdeling geen onderzoek uitvoert in de zin van de richtlijn¹¹
- Op het portaal zal een referent naar het juiste aanvraagformulier geleid moeten worden wanneer zijn medewerker onderzoekswerkzaamheden verricht, parttime of fulltime
- Op het portaal zal een kennismigrant die onderzoekswerkzaamheden verricht en zijn vergunning wil verlengen moeten worden toegeleid naar een aanvraag wijziging beperking

3.7 BIC

Op het moment van de EAUT is door SUA RVN, DMB en SZW geen aanvullende monitoringbehoefte gesignaleerd die een aanpassing in Metis en werk door BIC zou vereisen.

3.8 JZ

De Directie JZ verwacht niet dat de voorgenomen wijziging impact heeft op de Directie. De verlening of het behoud van een verblijfsvergunning als kennismigrant levert niet meer rechten voor de vreemdeling of diens afhankelijke partner op dan de verlening van een vergunning als onderzoeker. Daarmee heeft de vreemdeling geen belang om op te komen tegen de wijziging van de beperking van kennismigrant naar onderzoeker. Het aantal vreemdelingen dat geconfronteerd kan worden met een verblijfsgeen (zie onder 4.2) en daar tegen op zal komen, is naar alle waarschijnlijkheid zeer gering.

3.9 Tijdsplan implementatie (I&S)

Voor het implementeren van regelgeving wordt doorgaans binnen de IND het zogenaamde compliancy traject gehanteerd. Een compliancy traject wordt ingezet naar aanleiding van een wijziging in wet- en/ of regelgeving, dan wel naar aanleiding van een uitspraak, met als doel om de implementatie van de wijziging in de organisatie te begeleiden.

Voor wat betreft het tijdsplan van implementatie zijn de randvoorwaarden zoals eerder in dit rapport gesteld door de verschillende IND-afdelingen en betrokken externe instanties, alsmede de onderlinge afhankelijkheid die tussen de verschillende (opvolgende) onderdelen kan bestaan, leidend. Deze wijziging is meegenomen in de solution scoping van februari. Om de implementatie van de regelgeving op het gebied van IV op 1 oktober

¹¹ Het is hierbij belangrijk dat de verklaring begrijpelijk is voor de erkend referenten, van wie niet verwacht kan worden dat ze op de hoogte zijn van de inhoud van de richtlijn. Bijvoorbeeld een verklaring in de trant van "is geen wetenschappelijk onderzoeker".

mogelijk te maken, dienen de technische specificaties voor deze wijziging half juni gereed te zijn. Daarbij is het een randvoorwaarde dat ook onderliggende wet- en regelgeving op 1 juni 2020 stabiel is, zodat een inwerkingtreding op 1 oktober 2020 kan worden geborgd.

4 Randvoorwaarden en aandachtspunten

4.1 Randvoorwaarden

Stabiele wet- en regelgeving

Een belangrijke randvoorwaarde voor de implementatie van de wijziging per 1 oktober 2020 is dat het definitieve concept wijzigingsbesluit RuWav uiterlijk op 1 juni 2020 gereed is. Ten tijde van deze EAUT was nog geen concept-wijziging van de RuWav beschikbaar, waardoor de impact van de wijziging niet volledig kan worden beoordeeld. De wijze van uitwerking van de categorie van personeel die onder de kennismigrantenregeling blijft vallen (wordt straks in RuWav opgenomen) is wezenlijk voor de tijdige implementatie. Hiermee hangt samen de vraag of na de wijziging geen gebruik meer hoeft te worden gemaakt van de conversietabellen, of dat deze toch nog in stand moeten blijven.

4.2 Aandachtspunten

Indiening onjuiste aanvragen

Het risico bestaat dat bij eerste aanvragen en verlengingsaanvragen een aanvraag niet op grond van de passende regeling wordt ingediend, dat dit niet wordt onderkend door de IND en dat de aanvraag niet op grond van de passende regeling wordt ingewilligd. Eventuele onduidelijkheid bij de aanvragers over de wijziging zou er toe kunnen leiden dat toch nog een aanvraag voor kennismigrant wordt gedaan in plaats van onderzoek. Met de volgende maatregelen die in hoofdstuk 3 zijn uitgewerkt wordt dit risico zoveel mogelijk beperkt:

- Goede voorlichting aan referenten (sectie 3.23.3)
- Aangepaste informatie op IND-website en het Zakelijke Portaal (sectie 3.4)
- Referent moet op het aanvraagformulier verklaren dat de vreemdeling geen onderzoek verricht in de zin van de richtlijn (sectie 3.2)
- Nieuw criterium in INDiGO 'Betrokkene valt niet onder richtlijn 2016/801' (sectie 3.6)
- Extra alertheid bij beslismedewerkers (sectie 3.2)

Mogelijk nieuwe erkenning nodig en mogelijk verblijfsgat

Een mogelijk gevolg van de wijziging is dat sommige referenten nog een aanvullende erkenning voor onderzoek nodig zullen hebben, met de daarbij behorende leges.¹² De inschatting is dat dit niet veel zal voorkomen.

Een hieraan gerelateerd aandachtspunt is dat wanneer er niet tijdig, d.w.z. voor afloop van de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning, een erkenning voor onderzoek is verkregen, er een verblijfsgat kan ontstaan voor de vreemdeling. Team Zakelijk geeft aan dat dit risico in de praktijk gering zal zijn. Ook hier is informatie en goede voorlichting vooraf cruciaal om te voorkomen dat een dergelijke situatie ontstaat.

¹² De leges voor een erkenning voor onderzoek zijn op dit moment 4.017 euro. De streeftermijn om op een aanvraag voor erkenning te beslissen is twee weken.

5 Bijlage I. Opdrachtbrief en initiële concept wijziging

Dubbelklik op onderstaande afbeelding



Gezien scankamer
JenV

03 DEC. 2019

Digitale minuut: Opdrachtbrief EAUT IND - wijziging Buwav - 2762136

000035580017



Organisatieonderdeel
DMB

Behandelaar zaak
Verboom, drs. J.J. - BD/DGM/DMB/TR&N

Werkstroomleigenaar
Verboom, drs. J.J. - BD/DGM/DMB/TR&N

Datum en tijd aangeboden
02-12-2019 om 11:45

EAUT wijziging Wav, Vw2000, Vb 2000

Tokenklaar maken & verzenden - Secretariaat DMB

Pamirconummers:

Instructie: -

Toelichting op documenten: -

Werkstroomverloop

Eindparaaf - DGVZ. behandeld door Dijk, mr. drs. A.G. van - BD/DGM
01-12-2019 12:49

✓

Paraferen - Directeur DMB behandeld door Kester, M. - BD/DGM/DMB/IAZ
29-11-2019 16:45
HTRN is akkoord, bev (p)DDMB

✓

Paraferen - Afdelingshoofd DMB-TREN behandeld door Duller, S.A. - BD/DGM/DMB/TR&N
29-11-2019 13:36

✓

Document "EAUT wijziging Wav, Vw2000, Vb 2000" toegevoegd door Verboom, drs. J.J. - BD/DGM/DMB/TR&N
27-11-2019 16:38

⚙️

Digitale minuut - EAUT wijziging Wav, Vw2000, Vb 2000

1

Bijlage II. Concept wijziging (nieuwe versie)

Tijdens de EAUT is naar voren gekomen dat er nog aanpassingen nodig waren aan het ontwerpbesluit. Deze zijn door SZW gedaan. Het nieuwe ontwerpbesluit is hieronder toegevoegd.

Ontwerpbesluit van _____ tot wijziging van het Besluit uitvoering
Wet arbeid vreemdelingen in verband met het harmoniseren van enkele bepalingen
die zien op onderzoekers

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van _____,
nr. _____, gedaan in overeenstemming met de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid;

Gelet op artikel 3, eerste lid, onderdeel c, van de Wet arbeid vreemdelingen;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van [niet
invullen], uitgebracht in overeenstemming met de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

Artikel I

Het **Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, onderdeel I, komt te luiden:

I. die zijn hoofdverblijf heeft buiten Nederland en:

1°. behoort tot een bij ministeriële regeling aangewezen categorie van personeel die werkzaamheden verricht in het kader van onderwijs of onderzoek aan een instelling voor hoger onderwijs als bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, of een van overheidswege direct of indirect, geheel of gedeeltelijke bekostigde of gesubsidieerde onderzoeksinstelling of een instelling die gelieerd is aan of werkzaam op het terrein van zo'n instelling; en

2°. die niet valt onder de vrijstellingen voor onderzoekers, bedoeld in artikel 1h, tweede en derde lid;

B

Artikel 1d wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid, onderdeel a, wordt een subonderdeel toegevoegd, luidende:

3°. niet behoort tot de categorie van onderzoekers, bedoeld in artikel 1h,

2. Het eerste lid, onderdeel b, komt te luiden:

b. in Nederland op basis van een arbeidsovereenkomst of gastovereenkomst wordt tewerkgesteld bij een instelling voor hoger onderwijs als bedoeld in artikel 1.1, onder g, van

de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek of een van overheidswege direct of indirect, geheel of gedeeltelijke bekostigde of gesubsidieerde onderzoeksinstelling of een instelling die gelieerd is aan of werkzaam op het terrein van zo'n instelling en:

1°. behoort tot een bij ministeriële regeling te bepalen categorie van personeel die werkzaamheden verricht in het kader van onderwijs of onderzoek,

2°. niet behoort tot de categorie van onderzoekers, bedoeld in artikel 1h, of

3. Aan het slot van het eerste lid, onderdeel c vervalt "of".

4. Het eerste lid, onderdeel d vervalt.

5. In de staarttekst van het eerste lid wordt "arbeid in loondienst," vervangen door "arbeid in loondienst of" en vervalt de zinsnede "of voor onderzoek in de zin van richtlijn (EU)

2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten (herschikking) (PbEU 2016, L 132)".

6. In het tweede lid wordt de zinsnede "onder a, b, c of d," vervangen door "onder a, b of c,".

C

In artikel 1h, tweede lid, vervalt "die geen universiteit, hogeschool of gelieerde instelling is, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder l".

Artikel II

In artikel 3.42, eerste lid, onder b, van het Vreemdelingenbesluit 2000 wordt de zinsnede 'of onder de beperking arbeid als kennismigrant' vervangen door 'of op basis van een vóór **[inwerkingtredingsdatum invoegen]** verleende verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder de beperking arbeid als kennismigrant'.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van PM.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

W. Koolmees

Toelichting

Algemeen

De in dit besluit voorgestelde wijzigingen hangen samen met de implementatie van richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten (herschikking) (PbEU 2016, L 132) (hierna: de richtlijn). Deze richtlijn is geïmplementeerd bij besluit van 9 april 2018 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 en enige andere besluiten, waaronder het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (hierna: BuWav) (Stb 2018, 107). In artikel 1h van het BuWav is een vrijstelling van de plicht te beschikken over een tewerkstellingsvergunning of een gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid opgenomen met betrekking tot een vreemdeling die houder is van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd die is verleend onder de beperking verband houdend met onderzoek in de zin van de richtlijn. Naast enkele technische wijzigingen, is aan artikel 1h BuWav met het besluit van 9 april 2018 een tweede lid toegevoegd waarin is bepaald dat onderzoekers tijdens kortetermijnmobiliteit onderzoek mogen doen en mogen doceren. Het derde lid is toegevoegd om te regelen dat onderwijs of onderzoek mag worden gegeven c.q. verricht tijdens de aanvraagprocedure voor een verblijfsvergunning in het kader van langetermijnmobiliteit van een onderzoeker. Bij deze wijzigingen ging het om een aanvulling op artikel 1, eerste lid, onder l, BuWav.

Begin 2018 is gebleken dat implementatie van de richtlijn noopt tot een nadere wijziging van het BuWav omdat de richtlijn geen nationale parallelle regelgeving toestaat. Dit vloeit voort uit overweging 29 van de richtlijn, waarin is opgenomen dat de richtlijn geen afbreuk dient te doen aan het recht van de lidstaten om vergunningen met het oog op niet door deze richtlijn geregelde studies, onderzoeken of stages af te geven aan derdelanders die niet onder deze richtlijn vallen. Op dat moment was echter nog niet duidelijk op welke wijze de overlap in de regelingen zou kunnen worden weggenomen zonder ongewenste neveneffecten te veroorzaken. De richtlijn staat geen parallelle nationale regeling toe; voor onderzoekers die vallen onder de reikwijdte van de richtlijn geldt artikel 1h van het BuWav.

Onderzoekers die vallen onder de reikwijdte van de richtlijn kunnen soms ook vallen onder de vrijstelling van artikel 1, eerste lid, onder l of artikel 1d, eerste lid, onder a of b van het BuWav. In het onderhavige besluit tot wijziging van het BuWav wordt deze overlap weggenomen en is toegevoegd dat het in deze bepalingen gaat om vreemdelingen die niet behoren tot de categorie van vreemdelingen, bedoeld in artikel 1h.

Daarnaast bleek ook anderszins sprake te zijn van deels overlappende bepalingen voor docenten en onderzoekers in het hoger onderwijs. In dit besluit is verduidelijkt en nader afgebakend voor welke categorieën docenten en onderzoekers de verschillende vrijstellingen gelden.

Overzicht van wijzigingen

Artikel	Inhoud	Implementatie van richtlijn 2016/801	Wijzigingen
Artikel 1, eerste lid, onder l	Vrijstelling voor vreemdelingen die hun hoofdverblijf buiten Nederland hebben en die werkzaamheden verrichten in het kader van onderzoek of	-	- Hoofdverblijf buiten Nederland; - Bij definitie van instelling aangesloten bij gehanteerde definitie in

	onderwijs aan een instelling voor hoger onderwijs		artikel 1d; - Afbakening ten opzichte van artikel 1h.
Artikel 1d, eerste lid, onderdeel a	Vrijstelling voor vreemdelingen die als kennismigrant worden tewerkgesteld	-	- Afbakening ten opzichte van artikel 1h.
Artikel 1d, eerste lid, onderdeel b	Vrijstelling voor bij ministeriële regeling aan te wijzen categorie van vreemdelingen die op basis van gastovereenkomst of arbeidsovereenkomst arbeid verrichten aan een onderwijs- of onderzoeksinstelling, en die niet valt onder artikel 1h	-	- Definities van instellingen uit onderdelen b en d samengevoegd; - Onderdelen b (wetenschappelijk onderzoek) en d (werkzaam als gastdocent) samengevoegd. Door de samenvoeging bevat de bepaling zowel HBO- als universitair docenten; - Afbakening ten opzichte van artikel 1h.
Artikel 1d, eerste lid, onderdeel d	Vervallen	-	- Samengevoegd met onderdeel b.
Artikel 1h	Vrijstelling voor onderzoekers in de zin van richtlijn 2016/801, en intra-EU-mobiliteit	Artikel 23 (onderzoekers mogen naast hun onderzoeksactiviteiten lesgeven); artikel 27, tweede lid, (tijdens intra-eu mobiliteit mogen onderzoekers doceren naast onderzoeksactiviteiten); artikel 28, eerste lid, (recht om onderzoek uit te voeren tijdens kortetermijnmobiliteit), artikel 29, tweede lid, onder d (werken	- Vervallen afbakening ten opzichte van artikel 1, eerste lid, onderdeel l.

		tijdens de aanvraagprocedure voor langetermijnmobiliteit)	
Artikel 3.42 Vreemdelingenbesluit	Zoekjaar hoogopgeleiden		- Overgangsrecht voor een specifieke groep die komt te vervallen t.a.v. zoekjaar hoogopgeleiden.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A (wijziging van artikel 1 BuWav)

Met de wijziging van artikel 1, eerste lid, onderdeel I, van het BuWav wordt de afbakening van dit artikel en de artikelen 1d en 1h verduidelijkt. Bij onderzoekers in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel I dient het te gaan om onderzoekers die hun hoofdverblijf buiten Nederland hebben. Voor de invulling van het begrip "hoofdverblijf" wordt aangesloten bij hetgeen hieronder in de Vreemdelingenwet 2000 wordt bedoeld.

Dit is uitgebreid beschreven in paragraaf B1/6.2.1 van de Vreemdelingencirculaire 2000, alwaar is toegelicht dat het hoofdverblijf in beginsel buiten Nederland is gevestigd als de vreemdeling meer dan zes achtereenvolgende maanden buiten Nederland heeft verbleven. De aanpassing van artikel 1, eerste lid, onder I, betekent dat deze bepaling in principe alleen betrekking heeft op vreemdelingen die hier verblijven op basis van een visum voor kort verblijf of, als zij dat niet nodig hebben, op basis van verblijf in de vrije termijn.

Daarnaast is verduidelijkt dat een vreemdeling die zijn hoofdverblijf buiten Nederland heeft, maar onder de vrijstelling van artikel 1h, tweede en derde lid, van het BuWav, valt, geen gebruik kan maken van artikel 1, eerste lid, onder I. Voor zover laatstgenoemde bepaling kon worden gebruikt tijdens kortetermijnmobiliteit van onderzoekers en tijdens de aanvraagprocedure voor langetermijnmobiliteit, is deze vrijstelling namelijk overgeheveld naar artikel 1h. Hiermee zijn de vrijstellingen tijdens de kortetermijnmobiliteit en de aanvraagprocedure voor langetermijnmobiliteit niet langer verdeeld over artikel 1, eerste lid, onder I, en artikel 1h – waarbij de toepasselijkheid afhankelijk was van de vraag of sprake was van een universiteit, hogeschool, gelieerde instelling, of juist van een overige erkende onderzoeksinstelling – , maar bij elkaar gebracht. Voor de definitie van instelling van hoger onderwijs is aangesloten bij artikel 1d, onderdeel b (nieuw). Er is een grondslag opgenomen om bij ministeriële regeling vast te stellen welke werkzaamheden vallen onder de definitie van 'werkzaamheden in het kader van onderwijs of onderzoek' aan een instelling van hoger onderwijs. Er zal hierbij worden aangesloten bij het Universitair Functieordeningssysteem.

Artikel I, onderdeel B (artikel 1d BuWav)

Met de wijziging van artikel 1d van het BuWav zijn de onderdelen b en d samengevoegd. De bepaling ziet daarmee zowel op onderzoekers en docenten als op gastdocenten die op basis van een gastovereenkomst werkzaam zijn. Zoals bij artikel 1, eerste lid, onderdeel I, wordt bij ministeriële regeling vastgesteld welke categorie van personeel onder de vrijstelling valt. Voor de definitie van instelling voor hoger onderwijs is aangesloten bij de definitiebepaling van artikel 1.1., onder g, van de Wet op hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek. Hieronder vallen de hogescholen, universiteiten en geaccrediteerde instellingen. Daarnaast zijn de gebruikte definities van instellingen uit het huidige artikel 1d, eerste lid, onderdelen b en d, in elkaar geschoven, zodat de bepaling ziet op werkzaamheden bij een van overheidswege direct of indirect, geheel of gedeeltelijke bekostigde of gesubsidieerde onderzoeksinstelling of een instelling die gelieerd is aan of werkzaam op het terrein van zo'n instelling, net als met de wijziging van artikel 1, eerste lid, onderdeel I, is gebeurd.

Een vreemdeling die onder de vrijstelling van artikel 1h van het BuWav valt, kan geen gebruik maken van artikel 1d. Daardoor heeft artikel 1d, eerste lid, onder a en onder b, geen betrekking op onderzoekers met een verblijfsvergunning voor onderzoek. Artikel 1d, eerste lid, onderdeel b, is dus van betekenis voor vreemdelingen met een verblijfsvergunning voor een *ander* verblijfsdoel dan het verrichten van onderzoek en die niet vrij zijn op de arbeidsmarkt.

Daarnaast is artikel 1d, eerste lid, onder b, zeer relevant voor docenten die niet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning voor onderzoek omdat zij geen onderzoek verrichten maar fulltime onderwijs geven. In samenhang gelezen met artikel 3.30a Vb komen zij in aanmerking met de verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd voor arbeid als kennismigrant.

Artikel I, onderdeel C (artikel 1h BuWav)

Met de wijziging van artikel 1h van het BuWav is de afbakening ten opzichte van artikel 1, eerste lid, onderdeel I, uit dit artikel komen te vervallen, nu die afbakening reeds in dat artikel wordt opgenomen (zie onderdeel A). Voor artikel 1h van het BuWav geldt dat als het doen van onderzoek deel uitmaakt van de functieomschrijving en de arbeidsovereenkomst, ongeacht de omvang van het aandeel onderzoek in het geheel van werkzaamheden, de werkzaamheden vallen onder de reikwijdte van dit artikel.

Artikel II (Vreemdelingenbesluit 2000)

Artikel 3.42 Vb gaat over het zoekjaar hoogopgeleiden. Eén van de gronden om daarvoor in aanmerking te komen is de situatie waarin de vreemdeling wetenschappelijk onderzoek heeft verricht op basis van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder de beperking arbeid als kennismigrant. Na de inwerkingtreding van de onderhavige wijziging van het BuWav wordt deze vergunning niet langer meer aan onderzoekers afgegeven. Omdat er vóór de inwerkingtreding van de onderhavige wijziging echter soms verblijfsvergunningen regulier voor bepaalde tijd onder de beperking arbeid als kennismigrant zijn verleend aan onderzoekers, is het wenselijk dat voor deze groep het zoekjaar hoogopgeleiden open blijft staan. Daartoe is artikel 3.42 Vb aangepast.

Artikel III

PM inwerkingtreding

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

W. Koolmees